

Заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект муниципального нормативного правового акта Шекснинского муниципального района, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Управление правовой и кадровой работы администрации Шекснинского муниципального района (далее - Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Шекснинского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Шекснинского муниципального района от 15.01.2016 № 18, рассмотрело проект постановления администрации Шекснинского муниципального района «Об утверждении Правил предоставления и расходования субсидий на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах Шекснинского муниципального района в 2019 году» (далее - Проект) и сообщает следующее.

Органом местного самоуправления Шекснинского муниципального района, осуществляющим функции в сфере регулирования Проекта, является администрации Шекснинского муниципального района (далее – Разработчик). Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Настоящий проект подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», постановлением Правительства Вологодской области от 28.10.2013 № 1111 «О государственной программе «Экономическое развитие Вологодской области на 2014 – 2010 годы».

Цель предполагаемого правового регулирования: создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав Шекснинского муниципального района, услугами торговли в части обеспечения жителей малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты, продовольственными товарами путем компенсации организациям или ИП части затрат на приобретение специализированного автотранспорта.

Проектом определены: общие положения о предоставлении субсидий, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности получателей субсидий, а также требования об осуществлении контроля за

соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Разработчиком проекта определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования: субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории РФ.

Требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, претендующим на получение субсидии, определенные Проектом, соответствуют перечню требований, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Таким образом, Проект не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, имеющиеся обязанности не изменяет.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования – Шекснинский муниципальный район отсутствуют. Риски при решении проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие данного проекта не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Шекснинского муниципального района, либо отмены или принятия новых.

Предполагаемый масштаб регулирования нормативного акта – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Шекснинского муниципального района. В соответствии с реестром организаций и ИП, занимающихся розничной торговлей в Шекснинском муниципальном районе количество таких юридических лиц – 6, индивидуальных предпринимателей – 5, итого 11 субъектов предпринимательской деятельности.

По проекту проведены публичные консультации в сроки с 11 июня 2019 года по 27 июня 2019 года. Юридические лица и индивидуальные предприниматели участия в публичных обсуждениях не приняли, замечаний и предложений от вышеуказанных субъектов не поступило.

При проведении анализа обоснованности выбора предполагаемого правового регулирования рассмотрены 2 варианта возможного регулирования:

1) оставить действующий на момент проведения процедуры ОРВ порядок правового регулирования по созданию условия для обеспечения жителей малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты, продовольственными товарами. При данном варианте выгоды и издержки как предпринимателей, так и потребителей остаются на том же уровне.

2) предоставлять субсидию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на приобретение специализированного автотранспорта для обеспечения жителей малонаселенных и (или) труднодоступных

населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты, продовольственными товарами. В данном случае максимальный уровень издержек, которые понесут все имеющиеся субъекты предпринимательской деятельности, подпадающие под сферу регулирования Проекта составляют 8202, 26 руб (см. Приложение 1). В качестве выгод можно рассматривать возмещение 50% затрат, связанных приобретением специализированного автотранспорта для маломобильной торговли. Потребители товаров (граждане) каких-либо расходов не несут. В качестве выгод для потребителей можно рассматривать большее удобство при приобретении товаров, возможное снижение цен (за счет уменьшения расходов на приобретение транспортного средства), повышения качества привозимых товаров за счет развития конкуренции (большее количество транспорта разных предпринимателей сможет приезжать в населенные пункты).

Исходя из сопоставления выгод и издержек, целесообразным представляется выбор второго варианта правового регулирования, поскольку прослеживается позитивное влияние предоставления субсидии, предусмотренной Проектом.

Оценивая расходы бюджета Шекснинского муниципального района, связанные с предоставлением субсидий, необходимо отметить, что субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Шекснинского муниципального района на текущий финансовый год, в том числе за счет субсидий бюджета Вологодской области. Уровень софинансирования за счет средств областного бюджета расходного обязательства муниципального района области на приобретение автолавки устанавливается в размере 50% от стоимости автолавки, но не более 1000000 рублей, за счет средств бюджета Шекснинского муниципального района – 1% от стоимости автолавки, но не более 20000 рублей. Таким образом, максимальная сумма расходов бюджета района может составить 220000 рублей (11 субъектов предпринимательской деятельности *20000 руб.= 220000 руб.)

Риски при решении проблемы предлагаемым способом правового регулирования и риски негативных последствий: при выявлении фактов несоблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии в соответствии с действующим законодательством РФ и заключенным договором, а также в случае выявления в представленных документах сведений, не соответствующих действительности, нарушений условий, целей и порядка предоставления субсидии и (или) нецелевого использования выделенных средств - возврат субсидии в полном объеме (при нецелевом использовании – в объеме нецелевого использования) в бюджет Шекснинского муниципального района.

Вместе с тем, Проектом предусмотрена необходимость распространения действия нормативно-правового акта на правоотношения, возникшие с 01.01.2019 года. Однако, в Проекте не указано, за покупку автотранспортного средства в какой период времени возможно

предоставление субсидии. Таким образом, потенциальные получатели субсидии могут быть введены в заблуждение относительно возможности предоставления им субсидии за покупку транспортного средства в более ранний период, например до принятия и вступления Проекта акта в силу, что может повлечь для них необоснованные расходы на оформление заявки на получение субсидии.

Кроме того, как стало известно Уполномоченному органу во время подготовки настоящего заключения, Департаментом экономического развития Вологодской области не рекомендовано принятие данного Проекта в исходной редакции, поскольку она является типовой для муниципальных образований области и Департаментом принято решение о необходимости ее существенной корректировки.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта Уполномоченным органом сделаны следующие выводы: положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению Проект не содержит, вместе с тем Проект допускает возникновение неоправданных и излишних расходов субъектов предпринимательской деятельности, предлагаемое правовое регулирование является недостаточно конкретизированным, ввиду чего Проект к принятию не рекомендуется.

Начальник Управления
правовой и кадровой работы
администрации Шекснинского
муниципального района

С.В. Дорогова

«08» июля 2019 года

А.С. Якуничева
(881751) 2-14-43

Приложение
к заключению об оценке регулирующего воздействия
на проект муниципального нормативного правового
акта Шекснинского муниципального района,
затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

**Оценка расходов субъектов предпринимательской и
инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения
установленных обязанностей, запретов, ограничений либо с изменением
содержания таких обязанностей, запретов, ограничений**

Расчет вводимых Проектом издержек для субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности (количество
субъектов регулирования – 11):

Название требования	Предоставление заявки на участие в конкурсном отборе на получение субсидии на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах		
Тип требования	Другое		
Раздел требования	Информационное		
Содержательный элемент:	<p>Название: подача заявки на участие в конкурсном отборе на получение субсидии</p> <p>Масштаб: число заинтересованных лиц, занимающихся развозной торговлей в малочисленные и труднодоступные населенные пункты – 11 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: копирование документов – 2,0 чел./часов.</p> <p>Среднемесячная заработная плата в Шекснинском муниципальном районе на 01.05.2019 года: 35057,00 руб.¹</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 219,11 руб.</p> <p>Стоимость 1 упаковки офисной бумаги ф. А4 (средняя): 246,0 руб.²</p> <p>Стоимость копирования, распечатки 1 листа ф. А4 (средняя): 5,0 руб.³</p>		
Общая стоимость требования	Издержки на расходные материалы:	Учредительные документы- 30 л Паспорта для ИП - 6 л Договор купли-продажи - 12 л Документы на плату - 3 л Акт приемки-передачи - 1 л Паспорт автотранспорта - 2 л Письменное обязательство - 1 л Заявка - 1 л	56 листов
	Офисная бумага ф. А4	246,0 руб./500 шт.=0,49 руб.*56 л	27,44 руб.
	Копирование, распечатка	56 л* 5 руб.	280,0 руб.

¹ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области на апрель 2019 года (экспресс - бюллетень июнь 2019 года)

² по данным сайта www.kancelyarim.ru

³ по данным сайта www.vologda.qr.ru

	листов ф. А4		
	Трудозатраты:	2 чел/час * 219,11 руб.	438,22 руб.
	х	х	745,66 руб.*11 ед. =8202,26 рубля

Таким образом, суммарные содержательные издержки получателей субсидии на возмещение части затрат на приобретение специализированной автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах составят 8 202,26 руб. для 11 заинтересованных субъектов.