



АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.11.2024 года

п. Шексна

№ 1641

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики
Шекснинского муниципального района на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета Шекснинского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района, руководствуясь статьей 32.2 Устава Шекснинского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Шекснинского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 1).
2. Утвердить основные направления долговой политики Шекснинского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 2).
3. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Шекснинского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Руководитель администрации
Шекснинского муниципального района



А.В. Соловьев

Вх. 1186
05.11.2024

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Шекснинского муниципального
района
от 05.11.2024 года № 1641
приложение 1

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Шекснинского муниципального района
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шекснинского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2027 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», бюджетная и налоговая политика в районе на 2025-2027 годы ориентирована на решение следующих задач:

- устойчивого социально-экономического развития района;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;
- создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов;
- создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;
- укрепление доходной базы консолидированного бюджета района;
- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализации доходов бизнеса;
- обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;
- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;
- сохранение социальной направленности бюджета района;
- эффективное управление муниципальным долгом района;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления района в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований района.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Основным инструментом достижения национальных целей развития являются национальные проекты и реализуемые на территории района региональные проекты.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов. Планируется дальнейшее развитие муниципальных программ района на проектных принципах управления, совершенствование нормативной и методической базы реализации муниципальных программ района, повышение финансовой гибкости их реализации.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в районе на официальном сайте района и ее размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет района будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики района на 2025-2027 годы

Приоритетной задачей налоговой политики района на 2025 - 2027 годы будет осуществление деятельности по наращиванию доходной базы консолидированного бюджета района за счет расширения налогового потенциала района, стимулирования развития малого предпринимательства и повышения инвестиционной активности.

В целях сохранения стабильных налоговых условий ведения деятельности хозяйствующими субъектами с учетом складывающейся геополитической и экономической ситуации в стране, на 2024 – 2025 годы продлено действие налоговых преференций для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Сохранены пониженные ставки по налогу на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, в отношении административно-деловых и торговых объектов, офисов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Снижены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения в отношении предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в административных центрах муниципальных образований, продлено действие налоговой ставки в размере 0% по данному виду налогообложения для новых предпринимателей, работающих в производственной, бытовой, научной или социальной сферах.

Остались неизменными пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе занятых в отрасли информационных технологий, в сферах культуры, туризма, дополнительного образования, бытовых услуг, народных художественных промыслов и средств массовой информации.

Решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 30 августа 2023 года № 74 была предоставлена возможность отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды имущества и договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности района, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций для арендаторов, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 года «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», или проходящих военную службу по контракту.

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов будет продолжена работа в соответствии с Планом мероприятий по повышению финансовой устойчивости Шекснинского муниципального района на 2019 – 2026 годы, утвержденным постановлением Главы Шекснинского муниципального района от 25 апреля 2019 года № 49 (с последующими изменениями и дополнениями), которым предусмотрены мероприятия по снижению задолженности по платежам в бюджет и легализации доходов, а также по улучшению администрирования неналоговых платежей, повышения эффективности использования муниципального имущества, усилению претензионно-исковой работы по взысканию неналоговых

платежей, повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей.

III. Основные направления бюджетной политики района на 2025-2027 годы

При формировании бюджета района на 2025-2027 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2027 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и перспективу до 2036 года», на реализацию инициатив и проектов Губернатора области, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района.

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Достижение поставленных целей в условиях ограниченности финансовых ресурсов объективно предполагает перераспределение имеющихся средств в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста, а также задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на период до 2030 года.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации;

- привлечение в бюджет района средств федерального и областного бюджетов исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства района, установленного Правительством Российской Федерации и Вологодской области;

- формирование муниципальных программ района в проектом формате исходя из четко определенных цели и задач социально-экономического развития района;

- своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета в условиях ограничительных мер в отношении Российской Федерации;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов местных бюджетов, формируемых в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района.

Формирование и исполнение бюджета района будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития района.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления района будут сформированы с учетом решений рабочей группы по повышению эффективности бюджетных расходов, по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в районе.

Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

На период 2025-2027 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации.

При формировании бюджета района приоритетными направлениями должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Должны быть выработаны новые подходы в части увеличения муниципальными учреждениями социальной сферы поступлений от приносящей доход деятельности и направлении средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации.

В сфере образования и молодежной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание новых мест в общеобразовательных организациях;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

содействие успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитию молодежного движения и молодежных инициатив;

организация оздоровления и отдыха детей.

В трехлетнем периоде будут обеспечены финансированием следующие мероприятия:

- предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, начального общего, основного общего, среднего общего образования в бюджетных общеобразовательных организациях, дополнительного образования детей в бюджетных общеобразовательных организациях);

- укрепление материально-технической базы образовательных организаций (включая проведение ремонтных работ).

Бюджетная политика в сфере культуры будет направлена на решение следующих основных задач:

обеспечение максимальной доступности для жителей района к культурным ценностям и информации, в том числе с привлечением информационно-телекоммуникационных ресурсов;

сохранение и популяризацию историко-культурного и природного наследия района, повышения его туристской привлекательности;

создание условий для сохранения, устойчивого развития и эффективного использования историко-культурного наследия и туристско-рекреационного потенциала района.

В 2025 - 2027 годах будут обеспечены финансированием следующие мероприятия:

- предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания сети учреждений культуры района;

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры (включая проведение ремонтных работ);

- проведение значимых культурных мероприятий района.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта сосредоточена на подготовку спортивного резерва, создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой

и спортом, массовым спортом, повышении уровня обеспеченности населения объектами спорта.

В 2025-2027 годах будут запланированы расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждениями спортивной направленности, на реализацию календарного плана спортивных мероприятий.

В сфере социальной политики на трехлетний период будут предусмотрены расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению района исходя из действующих условий их предоставления, в т.ч. на реализацию мероприятий по предоставлению социальных выплат на приобретение (строительство) жилья молодым семьям, а также семьям, проживающим в сельской местности; частичную компенсацию расходов по договорам найма жилых помещений педагогическим работникам бюджетных учреждений района и медицинским работникам БУЗ ВО «Шекснинская ЦРБ».

В 2025-2027 годах будут запланированы расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению исходя из действующих условий их предоставления, оказание поддержки некоммерческим организациям.

В области национальной экономики

Приоритетными направлениями расходов в сфере национальной экономики остаются поддержка и развитие сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса.

С учетом привлечения средств федерального и областного бюджетов планируется реализовать проекты в сфере развития городской инфраструктуры, проекты, существенно улучшающие качество жизни населения.

Основными направлениями бюджетной политики в области сельского хозяйства являются развитие социальной инфраструктуры в сельской местности, улучшение инвестиционного климата в сфере АПК.

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения района.

Приоритетами в расходовании средств Дорожного фонда района являются обеспечение сохранности существующей дорожной сети, выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности.

Осуществление бюджетной политики в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства направлено на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района и обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства посредством оказания имущественной, информационной, консультативной, организационной и других форм поддержки, организации выставочно-ярмарочной деятельности.

В сфере занятости населения будет продолжена реализация мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В области жилищно-коммунального хозяйства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

- использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

- комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

В 2025-2027 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых территорий и дворовых территорий многоквартирных домов, общественных пространств, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения, подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период.

В области охраны окружающей среды

Направлениями бюджетной политики в области охраны окружающей среды являются:

- предотвращение загрязнения окружающей среды на территории района;

- обеспечение своевременного, полного и достоверного информирования граждан и организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

Капитальное строительство

В области капитального строительства бюджетная политика будет направлена на концентрацию ресурсов на объектах, имеющих социальную

направленность, строительство которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов.

В области муниципального управления

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих основных задач:

- совершенствование организации муниципальной службы;
- оптимизация деятельности органов местного самоуправления района;
- повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;
- реализация механизмов противодействия коррупции;
- повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности органов местного самоуправления района за выполнение возложенных на них функций;
- повышение эффективности использования кадровых резервов органов местного самоуправления района.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены расходы на мероприятия по совершенствованию системы муниципальной службы района.

В области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2025-2027 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Вологодской области от 06 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» (с последующими изменениями и дополнениями), решения Представительного Собрания района от 28 ноября 2014 года № 133 «Об утверждении Положения о межбюджетных трансфертах в Шекснинском муниципальном районе» (с последующими изменениями и дополнениями).

Распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, входящим в состав района, будет осуществляться в соответствии с решением о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются: содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

продолжение политики замены дотаций (части дотаций) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

района, обеспечения их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности.

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований района;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях района.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого решением о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей городского и сельских поселений, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

В целях достижения баланса между доходными источниками и расходными потребностями поселений района, из бюджета района будет продолжено предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений с учетом показателей, характеризующих среднедушевые расходы.

Основными целями в области межбюджетных отношений являются проведение политики стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований района, повышение самостоятельности и финансовой самостоятельности бюджетов поселений.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления городского и сельских поселений за проводимую бюджетную политику в части соблюдения муниципальными образованияами района условий заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений района; проведения взвешенной бюджетной политики; безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением оплаты труда и решением вопросов в социальной сфере.

Выделение иных межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений будет осуществляться на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ района, принятых администрацией района.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Шекснинского муниципального
района
от 05.11.2024 года № 1641
приложение 2

**Основные направления долговой политики
Шекснинского муниципального района на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов**

Реализация долговой политики Шекснинского муниципального района в 2025-2027 годах будет продолжаться осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки.

По состоянию на 1 января 2022 года муниципальный долг погашен в полном объеме.

В период 2025-2027 годов долговая политика района будет направлена на поддержание объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне.

I. Основные цели, принципы и задачи долговой политики района

Долговая политика Шекснинского муниципального района - управление муниципальным долгом района в целях поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, оптимизации структуры муниципального долга района по видам и срокам муниципальных заимствований, минимизации стоимости муниципальных заимствований района, соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики района - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, поддержание размера и структуры муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики района:

сохранение объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне;

осуществление учета долговых обязательств района своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге района;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости (предельными объемами муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга), предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

II. Основные направления долговой политики района на 2025-2027 годы

Основными направлениями долговой политики района в период 2025 - 2027 годов является управление муниципальным долгом района в целях поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне.

III. Ожидаемые итоги реализации долговой политики района в 2025-2027 годах

Реализация настоящей долговой политики направлена на сохранение следующих значений показателей долговой устойчивости района:

- объем муниципального долга района к общему объему доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений – 0 %;
- доля расходов на обслуживание муниципального долга района в общем объеме расходов бюджета района – 0 %.