



АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.02.2015 года

№ 226

п. Шексна

Об утверждении Организационных указаний по подготовке населения Шекснинского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в 2015 году

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12 февраля 1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», статьями 3, 19 Федерального закона от 18 ноября 1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в целях совершенствования подготовки и обучения населения мерам пожарной безопасности, способам защиты от опасностей, возникающих при введении военных действий или вследствие этих действий, способам защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», руководствуясь статьёй 29 Устава Шекснинского муниципального района, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Организационные указания по подготовке населения Шекснинского муниципального района в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности на водных объектах в 2015 году (приложение №1).

2. Главной задачей по подготовке населения в области безопасности жизнедеятельности в 2015 году считать повышение качества и увеличение охвата обучением, улучшение организации и материально – технического обеспечения обучения всех групп населения, а также реализацию требований нового поколения федеральных государственных образовательных стандартов общего и профессионального образования в области безопасности жизнедеятельности.

3. Рекомендовать:

3.1. Главам городских и сельских поселений, начальникам спасательных служб гражданской обороны и служб районного звена областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), руководителям учреждений, организаций, предприятий района организовать обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с Организационными указаниями Губернатора Вологодской области по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в 2015 году, утвержденными 10 ноября 2014 года.

3.2. Главам городских и сельских поселений:

- активизировать работу по внесению изменений и дополнений в существующие нормативные акты, определяющие порядок обучения населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, с учетом изменений и дополнений, принятых в этой области нормативными правовыми актами Российской Федерации, Правительства Вологодской области, а также опыта борьбы с лесными и торфяными пожарами;
- принять меры по активизации деятельности учебно – консультационных пунктов;
- спланировать мероприятия по пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности, организовать взаимодействие со средствами массовой информации по информированию населения правилам действий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

3.3. Руководителям предприятий, организаций и учреждений, начальникам спасательных служб гражданской обороны и служб РСЧС:

- по итогам 2014 года проанализировать состояние обучения работников организаций в области безопасности жизнедеятельности, в том числе личного состава нештатных аварийно – спасательных формирований (НАСФ), спланировать обучение всех групп персонала на 2015 год;
- внести в программы обучения работающего населения, нештатных аварийно – спасательных формирований, спасательных служб гражданской обороны необходимые уточнения и дополнения, с учетом особенностей их в области пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;
- подготовку нештатных аварийно – спасательных формирований и спасательных служб гражданской обороны осуществлять в соответствии с Примерной программой обучения, утвержденной МЧС России от 28 ноября 2013 года № 2-4-87-36-14;
- планировать и проводить тренировки с персоналом организаций по действиям при угрозе и совершении террористических актов, при пожаре, по проведении эвакуации работников, материальных и культурных ценностей при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- принять необходимые меры по созданию и поддержанию в рабочем состоянии имеющийся учебно – материальной базы гражданской обороны, а также по ее эффективному использованию и совершенствованию.

4. Учебный год по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций установить с 12 января по 20 октября 2015 года.

Главам городских и сельских поселений, руководителям организаций и предприятий итоговые доклады о состоянии подготовки населения и персонала в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2015 году представить к 25 октября 2015 года (форма № 1/ОБУЧ) специалистам по мобилизационной работе, гражданской обороне, чрезвычайной ситуации администрации Шекснинского муниципального района.

5. Данное постановление вступает в силу после дня его официального опубликования в газете «Звезда» и подлежит размещению на официальном сайте администрации Шекснинского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Шекснинского муниципального района

Е.А. Богомазов

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УКАЗАНИЯ

по подготовке населения Шекснинского муниципального района в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в 2015 году

Изучение и анализ результатов деятельности органов местного самоуправления и организаций района по выполнению требований постановлений Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» показывает, что задачи поставленные по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2014 год, в основном выполнены.

Вместе с тем продолжают иметь место недостатки, влияющие на комплексное и качественное решение задач обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основными из них являются:

- недостаточно внимания уделяется обучению личного состава спасательных служб ГО и территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) организаций и предприятий района;

- организация обучения неработающего населения в ряде органов местного самоуправления носит бессистемный характер, отсутствует комплексное планирование по подготовке этой категории населения, слабо организована работа учебно – консультационных пунктов;

- не во всех муниципальных образованиях организуются и проводятся учебные тренировки, с проживающим населением, по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, население не знает как им действовать при сложившихся тех или иных чрезвычайных ситуациях;

- укомплектованность общеобразовательных учреждений штатными преподавателями-организаторами курса «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее – ОБЖ) низкая;

- слабым звеном в общей системе подготовки населения продолжает оставаться обучение неработающего населения.

Эти и другие недостатки в организации и осуществлении подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах не в полном объеме обеспечивают качественное решение одной из ключевых задач - обеспечение защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных

объектах на уровне, соответствующем качественным изменениям всего спектра угроз безопасности жизнедеятельности,

Предлагаю:

1. Подготовку населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах считать одним из приоритетных направлений деятельности, органов местного самоуправления, организаций по обеспечению защиты населения, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени.

2. Главной задачей по подготовке населения в области безопасности жизнедеятельности в 2015 году считать повышение качества и увеличение охвата обучением, улучшения организации и материально-технического обеспечения обучения всех групп населения, а также реализации требований нового поколения федеральных государственных образовательных стандартов общего и профессионального образования в области безопасности жизнедеятельности.

3. Обучение населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера считать обязательным и проводить в образовательных учреждениях МЧС России, учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в БОУ ВО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Вологодской области, в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны и областной территориальной подсистемы РСЧС, а также преподавателей курса ОБЖ и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» (далее - БЖД) учреждений общего и профессионального образования проводить не реже 1 раза в 5 лет. Для данной категории лиц, впервые назначенных на должность, переподготовка или повышение квалификации в области ГО и защиты от ЧС в течение первого года работы являются обязательными.

4. В целях дальнейшего совершенствования единой системы подготовки населения в области безопасности жизнедеятельности руководителям органов местного самоуправления района:

- осуществлять подготовку должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, персонала, личного состава спасательных служб ГО и НАСФ в соответствии с примерными программами обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденными МЧС России от 28.11.2013 № 2-4-87-36-14 и областными примерными программами;

- повысить ответственность должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС всех уровней за организацию обучения населения в области безопасности жизнедеятельности;

- активизировать работу по внесению изменений и дополнений в существующие нормативные акты, определяющие порядок обучения населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, с учетом изменений и дополнений, принятых в этой области нормативными правовыми актами Российской Федерации, Правительства вологодской области, а также опыта борьбы с лесными и торфяными пожарами;

- принять меры по активизации деятельности учебно-консультационных пунктов;

- спланировать мероприятия по пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности, организовать взаимодействие со средствами массовой информации по

информированию населения правилам действий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Руководителям организаций:

- по итогам 2014 года проанализировать состояние обучения работников организаций в области безопасности жизнедеятельности, в том числе и личного состава НАСФ, запланировать обучение всех групп персонала на 2015 год;

- внести в программы обучения работающего населения, НАСФ, спасательных служб ГО необходимые уточнения и дополнения, с учетом особенностей деятельности организации, специфики решаемых задач, а также обучения их в области пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

- подготовку НАСФ и спасательных служб ГО осуществлять в соответствии с Примерной программой обучения, утвержденной МЧС России от 28.11.2013 № 2-4-87-36-14 и областными примерными программами;

- планировать и проводить тренировки с персоналом организаций по действиям при угрозе и совершении террористических актов, при пожаре, по проведению эвакуации работников, материальных и культурных ценностей при угрозе и возникновении ЧС;

- принять необходимые меры по созданию и поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы ГО, а также по ее эффективному использованию и совершенствованию.

Руководителям органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, района, городских и сельских поселений района:

- проанализировать качество организации и осуществления обучения всех категорий населения в области безопасности жизнедеятельности. В распорядительных и планирующих документах определить задачи и мероприятия по развитию единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, с учетом обучения всех категорий населения вопросам обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

- продолжить целенаправленную работу по организации учета обучения всех групп населения в области безопасности жизнедеятельности, а также выполнением плана комплектования слушателями УМЦ по ГО и ЧС;

- уточнить регистры подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в УМЦ по ГО и ЧС области, организовать периодичность повышения квалификации этой категории обучаемых;

- принять меры к своевременному внесению уточнений в рабочие программы обучения различных категорий населения с учетом особенностей муниципальных образований и специфики экономической деятельности организаций;

- пропагандистскую работу в области безопасности жизнедеятельности направить на убедительное и аргументированное разъяснение социально-экономической значимости мероприятий ГО и защиты от ЧС, их целей, задач, роли в общей системе политических, экономических, правовых, военных и иных мер. Использовать в этих целях возможности местной печати, радио и телевидения, многотиражных газет организаций, электронные средства вещания в местах массового скопления населения;

- организовать взаимодействие с органами управления образованием по вопросам обучения постоянного состава и учащихся общеобразовательных учреждений в области безопасности жизнедеятельности, оказывать всестороннюю помощь в создании и оснащении кабинетов общеобразовательных учреждений по курсу ОБЖ;

- принять участие в организации проведения смотров-конкурсов на звание «Лучшее муниципальное образование по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Вологодской области» и «Лучший учебно-консультационный пункт»;

- продолжить работу по укреплению отделения районного детско-юношеского движения «Школа безопасности» в городских и сельских поселениях района и муниципальных районах. Совместно с органами управления образованием ежегодно организовывать проведение районных соревнований «Школа безопасности» и «Юный спасатель»;

- организовать контроль и оказание методической помощи организациям в подготовке и проведении учений и тренировок. Опыт организации и проведения комплексных и командно-штабных учений, объектовых тренировок обобщить, лучшие материалы представить в Главное управление МЧС России по Вологодской области совместно с годовым донесением (форма № 1/ОБУЧ);

- провести ревизию наличия и состояния УВП, принять меры для организации их работы в соответствии с методическими рекомендациями Главного управления МЧС России по Вологодской области.

- совместно с органами управления образованием района провести отборочные конкурсы для определения лучшего учителя муниципального образования по курсу ОБЖ.

5. Обучение населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществлять по группам, в зависимости от степени участия в выполнении задач гражданской обороны и РСЧС, в следующем порядке:

а) подготовку должностных лиц и специалистов ГО и ТП РСЧС, органов местного самоуправления и организаций осуществлять путем:

- переподготовки и повышения квалификации в образовательных учреждениях МЧС России, учреждениях дополнительного профессионального образования, УМЦ по ГО и ЧС области, курсах ГО;

- участия в штабных и объектовых тренировках, командно-штабных и комплексных учениях по ГО и защите от ЧС, а также других оперативных мероприятиях;

- самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий ГО и защиты от ЧС.

Основное внимание в ходе обучения сосредоточить на изучении нормативных, правовых и планирующих документов, совершенствовании практических навыков выполнения функциональных обязанностей по организации и проведению мероприятий гражданской обороны, предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий, обеспечении готовности сил и средств ГО и РСЧС к организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;

б) подготовку НАСФ осуществлять путем:

- повышения квалификации руководителей формирований в УМЦ по ГО и ЧС области, учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

- проведения занятий с личным составом НАСФ по месту работы в соответствии с Примерной программой, утвержденной МЧС России от 28.11.2013 № 2-4-87-36-14 и областными примерными программами (20 часов в год);

- участия в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

При подготовке руководителей НАСФ особое внимание обратить на выработку у них умений и навыков по поддержанию формирований в готовности к их применению, организации выполнения поставленных задач и управлению формированиями при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ. Основные усилия сосредоточить на практическом овладении личным составом приемов и способов действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Добиться освоения личным составом НАСФ наиболее эффективных приемов, способов действий с применением техники и оборудования, состоящих на оснащении

формирований, при выполнении задач в зонах ЧС природного, техногенного и военного характера.

Общая тематика (14 часов) изучается всеми НАСФ, а специальная тематика (6 часов) изучается с учетом предназначения формирования. Конкретные темы специальной подготовки определяются руководителями организаций, создающими формирования, по согласованию с руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС администрации Шекснинского муниципального района. Проверку готовности НАСФ осуществлять на занятиях, контрольных проверках, учениях и тренировках по гражданской обороне, а также в ходе проверок состояния готовности гражданской обороны.

Руководители НАСФ могут готовиться по специальной подготовке методом сборов. Для каждого такого сбора необходимо разрабатывать специальные программы в объеме 36 учебных часов. Занятия в ходе сборов проводить в УМЦ по ГО и ЧС области или непосредственно в организациях по профилю деятельности (при условии наличия соответствующей учебно-материальной базы);

в) обучение работающего населения осуществлять путем:

- проведения занятий по месту работы по Примерной программе, в объеме 19 часов;

- участия в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;

- индивидуального изучения способов защиты от чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Для проведения занятий в структурных подразделениях создавать учебные группы. К проведению занятий привлекать должностных лиц, инженерно-технических работников организаций, руководителей цехов, участков, членов комиссий по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности, а также других подготовленных лиц.

Руководителям организаций постоянно оказывать организационную и методическую помощь руководителям занятий, осуществлять контроль их готовности к проведению занятий.

Руководители групп занятий с работающим населением проходят обучение в УМЦ по ГО и ЧС области 1 раз в 5 лет;

г) обучение неработающего населения осуществлять по месту жительства путем:

- проведения информационных бесед в учебно – консультационных пунктах;

- посещения пропагандистских и агитационных мероприятий (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, конференции, показ учебных фильмов и др.), проводимых по планам должностных лиц ГО и РСЧС;

- чтения листовок, памяток и пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- участия, в установленном порядке, в комплексных учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

Основное внимание при подготовке этой группы населения обращать на морально-психологическую подготовку и умелые действия в ЧС, характерных для мест его проживания, воспитание у населения чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от ЧС.

Подготовку инструкторов-консультантов учебно – консультационных пунктов осуществлять в УМЦ по ГО и ЧС области 1 раз в 5 лет.

Практиковать проведение тренировок с населением, в ходе которых отрабатывать действия по сигналам оповещения;

д) обучение личного состава спасательных служб осуществлять:

- начальное обучение личного состава спасательных служб по примерной программе обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- обучение личного состава спасательных служб гражданской обороны в соответствии с Примерной программой, утвержденной МЧС России от 28.11.2013 № 2-4-87-36-14 и областными примерными программами;

- повышение квалификации руководителей спасательных служб по соответствующим программам в учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти, УМЦ по ГО и ЧС, курсах гражданской обороны;

- участие спасательных служб в тренировках и учениях;

- проверка готовности спасательных служб к действиям по предназначению.

Обучение личного состава спасательных служб планируется и проводится в организациях их создающих в рабочее время, в объеме 36 часов в год.

Темы базовой подготовки отрабатывается в полном объеме (24 часа) всеми спасательными службами. Замена тем, уменьшение общего количества часов для их отработки не допускается.

Темы специальной подготовки отрабатывается с учетом предназначения спасательной службы. На их отработку отводится 12 часов. Конкретные темы специальной подготовки определяются соответствующими руководителями органов исполнительной государственной власти области, руководителями органов местного самоуправления и организаций по предложениям начальников соответствующих органов, осуществляющих управление ГО.

е) обучение учащихся и студентов (обучающихся) образовательных учреждений осуществлять путем проведения занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», утверждаемым Министерством образования и науки Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

6. Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от ЧС осуществлять в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений, объектовых тренировок.

Командно-штабные учения продолжительностью до 3 суток проводить в органах местного самоуправления - 1 раз в 3 года. Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводить 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов с формированиями организаций – 1 раз в 3 года, с формированиями постоянной готовности – 1 раз в год.

Комплексные учения продолжительностью до 2 суток проводить 1 раз в 3 года в муниципальных образованиях и организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях проводить 1 раз в 3 года тренировки продолжительностью до 8 часов.

Тренировки в образовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования проводить ежегодно.

Лица, привлекаемые на учения и тренировки в области защиты от ЧС, должны быть проинформированы о возможном риске при их проведении.

7. Учебный год по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС установить с 12 января по 20 октября 2015 года.

Главам поселений района, руководителям организаций и предприятий итоговые доклады о состоянии подготовки населения в области гражданской обороны и защиты

от ЧС в 2015 году представить к 01 ноября 2015 года (форма №1 /ОБУЧ) через Главное управление МЧС России по Вологодской области.

Примечание: примерные программы обучения различных групп населения Вологодской области в области безопасности жизнедеятельности, утвержденные Губернатором области от 05.06.2014 года, оставить без изменений.