



АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.10.2012г. № 1882

п. Шексна



Об утверждении долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Шекснинского муниципального района на 2013-2015 годы»

В соответствии частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и руководствуясь ст. 29,32 Устава Шекснинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Шекснинского муниципального района на 2013-2015 годы» (прилагается).

2. С 1 января 2013 признать утратившим силу постановление администрации Шекснинского муниципального района от 07.05.2010г. № 823 «Об утверждении долгосрочной целевой Программы «Энергосбережение на территории Шекснинского муниципального района на 2010-2015 годы», постановления администрации Шекснинского муниципального района от 27.12.2010г. №2309а, от 01.11.2011г. №1993, от 14.11.2011г. №2085, от 27.12.2011 №2429, от 10.02.2012 №229 от 27.03.2012г. №525 «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу, утвержденную постановлением Администрации Шекснинского муниципального района от 07.05.2010 года №823».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления по развитию муниципальных образований и инвестиционной политики В.Л.Драницына.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Звезда» и подлежит размещению на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет..

Первый заместитель
главы администрации района

А.В. Зелянин

**Долгосрочная целевая программа
«Газификация Шекснинского района на 2013-2015 годы»**

Паспорт программы

Наименование программы	Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Шекснинского муниципального района на 2013-2015 годы» (далее Программа)
Основание для разработки программы	Федеральный закон от 23.11.2009г. №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты». Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указ Президента Российской Федерации от 04.07.2008г. №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской Федерации». Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.02.2010 № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 г. №1255 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».
Основные цели и задачи программы	Цели - Снижение расходов бюджетов муниципальных образований на оплату энергетических ресурсов, потребляемых организациями муниципальной бюджетной сферы, снижение потерь энергоресурсов, надежность функционирования систем жизнеобеспечения. Основными задачами являются: - оснащение муниципальных учреждений, находящихся на территории Шекснинского муниципального района , приборами учета тепловой энергии, горячей и холодной воды, электроэнергии; - снижение удельных показателей потребления электрической энергии, тепловой энергии и воды, природного газа по муниципальным учреждениям; - активизация пропаганды по энергосбережению и внедрению эффективного использования топливно-энергетических ресурсов.
Сроки реализации программы	2013-2015 годы
Ответственный исполнитель программы	Управление по развитию муниципальных образований и инвестиционной политики Шекснинского муниципального района
Соисполнители программы	Управление образования; Управление культуры, молодежи, спорта и туризма;

Объемы и источники финансирования программы	Общий объем финансирования мероприятий программы составляет 4 500 тыс.руб. из них: на 2013 год – 1 500 тыс.руб.; на 2014 год – 1 500 тыс. руб.; на 2015 год – 1 500 тыс. руб. Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета района.
Ожидаемые результаты реализации программы	- экономия энергоресурсов за период реализации программы; - снижение затрат бюджета района на оплату коммунальных ресурсов. - полный переход на приборный учет при расчетах организаций муниципальной бюджетной сферы с организациями коммунального комплекса.

1. Характеристика проблемы и необходимость ее решения программным методом

Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2020 года предусматривает, что 80% прироста промышленного производства должно быть обеспечено за счет энергосбережения и структурной перестройки экономики страны в направлении повышения энергетической эффективности.

Реализация политики энергосбережения на территории Шекснинского района, основанной на принципах эффективного использования энергетических ресурсов, сочетания интересов потребителей, поставщиков и производителей энергетических ресурсов и на финансовой поддержке мероприятий по установке приборов учета расхода энергетических ресурсов и контроля за их использованием, обусловлена необходимостью экономии топливно-энергетических ресурсов и сокращения затрат средств бюджета района.

Учитывая, что в настоящее время большую часть всех видов энергоресурсов потребляет население, энергосбережение приобретает все более ярко выраженную социальную окраску.

Необходимость кардинально повысить эффективность потребления энергии как фактора, определяющего конкурентоспособность страны и ее регионов, была названа в числе основных задач социально-экономического развития страны. Решения, принятые Правительством Российской Федерации в развитие этого положения изменили направление динамики роста внутренних цен на энергоносители, создав экономические условия для интенсификации работы по энергосбережению.

Основным инструментом управления энергосбережением является программно-целевой метод, предусматривающий разработку, принятие и исполнение муниципальных целевых программ энергосбережения, в том числе программ по установке приборов учета.

В предстоящий период на территории муниципального района должны быть выполнены установленные Федеральным законом от 23.11.2009г. №261-ФЗ требования в части управления процессом энергосбережения, в том числе:

- проведение энергетических обследований;
- приборный учет энергетических ресурсов;
- применение энергосберегающих технологий при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Основными преимуществами решения проблемы энергосбережения программно-целевым методом являются:

- комплексный подход к решению задачи энергосбережения и координация действий по ее решению;
- эффективное планирование и мониторинг результатов реализации программы;
- целевое финансирование комплекса энергосберегающих мероприятий.

В настоящий период решение этих вопросов без применения программно-целевого метода не представляется возможным.

Принятая на федеральном и региональном уровнях энергетическая стратегия является основным документом, определяющим задачи долгосрочного социально-экономического развития в энергетической сфере, и прямо указывает, что мероприятия по энергосбережению и эффективному использованию энергии должны стать обязательной частью программ социально-экономического развития района.

В настоящее время создание условий для повышения эффективности использования энергии и других видов ресурсов становится одной из приоритетных задач социально-экономического развития Шекснинского района.

2. Основные цели и задачи программы, сроки ее реализации.

Главная цель программы – снижение расходов бюджета района на энергоснабжение муниципальных зданий за счет рационального использования всех энергетических ресурсов и повышение эффективности их использования.

Для осуществления поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- уменьшение потребления энергии и связанных с этим затрат ежегодно в среднем на 3% к уровню предшествующего года;
- совершенствование системы учета потребляемых энергетических ресурсов муниципальными учреждениями;
- внедрение энергоэффективных устройств (оборудования, технологий) в муниципальных зданиях;
- повышение уровня компетентности работников муниципальных учреждений в вопросах эффективного использования энергетических ресурсов.

Для достижения поставленных целей в ходе реализации программы необходимо решить следующие задачи:

2.1. Проведение комплекса организационно-правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоэффективности территории.

Для этого в предстоящий период необходимо:

- создание благоприятных условий для привлечения в сферу энергосбережения малого и среднего бизнеса, в том числе с использованием долгосрочных энергосервисных контрактов;
- создание муниципальной нормативной базы и методического обеспечения энергосбережения, в том числе:
 - разработка и принятие муниципальных нормативных правовых актов, стимулирующих энергосбережение;
 - разработка и внедрение типовых форм энергосервисных контрактов и договоров на поставку топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, направленных на стимулирование энергосбережения;
 - нормативно-методическое обеспечение эффективного использования энергии и ресурсов, включая разработку норм освещения, стимулирующих применение энергосберегающих осветительных установок и решений.
 - организация подготовки кадров;
 - организация информационного обеспечения энергосбережения и пропаганда эффективного использования энергетических ресурсов.

2.2. Расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов.

Для решения данной задачи необходимо при согласовании проектов строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также при приеме объектов капитального строительства ввести в практику применение требований по ресурсоэнергосбережению, соответствующих или превышающих требования федеральных нормативных актов, и обеспечить их соблюдение в соответствии с законодательством.

2.3. Обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов.

В настоящее время оснащенность муниципальных учреждений Шекснинского муниципального района приборами учета потребления коммунальных ресурсов составляет:

- на системах отопления - 17%;
- на системах водоснабжения - 80%;
- на системах электроснабжения –98%;

Необходимость реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Шекснинского муниципального района на 2013-2015 годы», обусловлена как социальными, так и экономическими факторами.

Социальные факторы связаны с необходимостью улучшения качества предоставляемых коммунальных услуг, экономические - с необходимостью исключения платежей муниципальных учреждений за недопоставленные коммунальные услуги.

Программа должна стать основным документом для организации и реализации энергосберегающей политики при одновременном решении проблемы рационального использования топливно-энергетических ресурсов на территории Шекснинского района и создания условий для решения социальных программ.

Для этого необходимо оборудовать приборами учета все муниципальные учреждения и перейти на расчеты между организациями муниципальной бюджетной сферы и поставщиками коммунальных ресурсов только по показаниям приборов учета.

2.5. Нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов.

Для выполнения данной задачи необходимо:

- учитывать показатели энергоэффективности серийно производимых машин, приборов и оборудования, при закупках для муниципальных нужд.

Поставленная цель и решаемые в рамках программы задачи направлены на повышение эффективности использования энергетических ресурсов при их потреблении.

2.6. Сокращение энергетических потерь в бюджетной сфере.

Сокращение затрат на энергоресурсы потребителями бюджетной сферы целесообразно осуществлять по следующим направлениям:

- рациональное энергопотребление;
- отказ от неэффективного энергооборудования;
- оснащение современными средствами учета потребления энергоресурсов;
- выполнение при строительстве бюджетных объектов требований по использованию энергоэффективного оборудования и оснащению приборами учета;
- разработка заданий по снижению энергоемкости для каждого бюджетного учреждения на основе анализа его энергетического паспорта;
- предоставление возможности использования экономии бюджетных средств, выделяемых бюджетным учреждениям на оплату коммунальных услуг, для финансирования расходов по энергосервисным контрактам.

Реализация мероприятий программы предусмотрена в период с 2013 по 2015 годы.

3. Перечень мероприятий программы.

Мероприятия, предусмотренные программой в бюджетной сфере можно разделить на: организационные, технические и технологические.

Организационные мероприятия.

Организационно-правовые мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, реализуемые и контролируемые органами местного самоуправления Шекснинского муниципального района:

- назначение лица, ответственного за информационное и аналитическое обеспечение выполнения мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Шекснинском районе;
- мероприятия по осуществлению контроля органами местного самоуправления за выполнением программы;
- разработка и проведение мероприятий по пропаганде энергосбережения через средства массовой информации, распространение социальной рекламы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- информационно-аналитическое обеспечение государственной политики в области повышения энергетической эффективности и энергосбережения с целью сбора, классификации, учета, контроля и распространения информации в данной сфере;
- ежегодное составление, оформление и анализ топливно-энергетических балансов, а также единых методологических основ формирования текущих, ретроспективных и перспективных

топливно-энергетических балансов и основных индикаторов, демонстрирующих эффективность использования топливно-энергетических ресурсов;

- мероприятия по осуществлению контроля органами местного самоуправления за составлением, оформлением и анализом топливно-энергетических балансов;

- мероприятия по осуществлению контроля органами местного самоуправления по учету в инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

- формирование программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры.

Технические и технологические мероприятия по повышению энергоэффективности на объектах бюджетной сферы.

К числу основных технических и технологических мероприятий по повышению энергоэффективности на объектах бюджетной сферы относятся:

- установка приборов учёта потребления ТЭР;

Бюджетными организациями района планируется в рамках энергосберегающих мероприятий выполнить следующие работы: установка приборов учета тепловой энергии, установка приборов учета холодной воды, установка приборов учета электроэнергии, установка приборов учета газа и замене неисправных счетчиков.

4. Ресурсное обеспечение программы.

Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета района.

Общий объем финансирования мероприятий программы составит **4 500 тыс.рублей** в том числе:

на 2013 год – 1 500 тыс.руб.;

на 2014 год – 1 500 тыс.руб.;

на 2015 год – 1 500 тыс.руб.

Финансирование программных мероприятий из бюджета района будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных бюджетом района на очередной финансовый год и на плановый период.

Финансирование энергосберегающих мероприятий за счет средств бюджета района осуществляется в соответствии с решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

5. Механизм реализации программы.

Общее руководство за ходом реализации программы осуществляет администрация Шекснинского муниципального района во взаимодействии с главами поселений, с руководителями организаций и учреждений района, предприятиями ЖКХ.

В отношении муниципальных организаций: бюджетных учреждений, муниципальных предприятий, а также органов местного самоуправления – управление программой осуществляется в основном административными (организационно-распорядительными) методами в сочетании с использованием экономических стимулов и мер морального поощрения персонала.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится с обязательным учетом требований действующего законодательства и принятых органами местного самоуправления рекомендаций по обеспечению энергосберегающих характеристик закупаемой продукции.

6. Контроль за ходом реализации программы.

Контроль за выполнением программы осуществляется Управлением по развитию муниципальных образований и инвестиционной политики Шекснинского муниципального района. По результатам реализации мероприятий (Приложение №1) ежегодно анализируются и корректируются значения целевых показателей путем утверждения дополнений к настоящей программе.

Планируемые и фактически достигнутые в ходе реализации программы значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности рассчитываются для каждого года на протяжении всего срока реализации программы.

В соответствии с п.4 Постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» необходимо проводить корректировку планируемых значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности программы на следующий за отчетным год с учетом фактически достигнутых результатов реализации программы и изменения социально-экономической ситуации.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

7. Оценка результатов реализации программы.

По оснащению приборным учетом энергоресурсов объектов бюджетной сферы района составлены мероприятия по установке 37 счетчиков, в том числе водяных (холодная вода) 7 шт., тепловых 29 шт., электрических 1 шт. на общую сумму 4 487 тыс. руб. с учетом установки. Список учреждений, подлежащих оснащению приборами учета энергетических ресурсов на 2013-2015 годы приведен в Приложении №2 к Программе.

Снижение потребления энергоресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) 15% в муниципальных учреждениях при сохранении качества оказываемых коммунальных услуг позволит оценить положительный социальный эффект реализации мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации программы определяется согласно методики изложенной в приложении № 3 с помощью целевых показателей определенных приложением №4 к Программе:

- количества муниципальных учреждений, в которых осуществляется расчет за поставленные коммунальные ресурсы по фактическому потреблению (приборам учета);

- экономии потребления коммунальных ресурсов;

- снижения задолженности муниципальных учреждений за коммунальные услуги;

Дополнительная эффективность программы будет достигнута за счет ввода новых основных фондов, улучшения технико-экономических показателей работы оборудования, минимизации затрат на аварийные и текущие ремонты энергетического оборудования, снижения «коммерческих потерь» электрической и тепловой энергии, а также за счет стимулирования и пропаганды бережного использования энергоресурсов и обучения персонала и воспитания потребителей.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование мероприятий	Объем финансирования (тыс.руб.)		
		2013 год	2014 год	2015год
1.Установка приборов учета теплоэнергии.				
1.1	Учреждения культуры	450,0	---	
1.2.	Учреждения образования	900,0	1 490,0	1 500,0
2.Установка прибора учета воды.				
2.2.	Учреждения образования	140,0	---	---
3. Установка прибора учета электроэнергии				
3.1.	Управление культуры	7,0	---	---
4. Информационные мероприятия.				
4.1.	Информирование населения о мероприятиях по энергосбережению (объявления, информационные листы, памятки)	3,0	---	---
4.2.	Обучение сотрудников Администрации по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности. (Выполнение требований Федерального закона №261-ФЗ) – 2 чел.	---	10,0	---
5. Организационные мероприятия.				
5.1.	Очистка светильников от пыли и отложений	не требует затрат		
5.2.	Обучение обслуживающего персонала учреждений способам и условиям энергосбережения	не требует затрат		
5.3.	Назначение ответственного за проведение мероприятий повышения энергоэффективности	не требует затрат		
	Итого:	1 500,0	1 500,0	1 500,0

Примечание: Перечень учреждений, подлежащих оснащению приборами учета приведен в приложении №2.

Список учреждений, подлежащих оснащению приборами учета энергетических ресурсов
на 2013-2015 годы

Наименование учреждения	Холодная вода (шт.)/год	Тепловая энергия (шт.)/год	Эл.энергия (шт.)/год	Газ (шт.)
Управление образования				
Здание Устье-Угольской средней общеобразовательной школы	--	1/2013	--	--
Здание начальной школы ул.Октябрьская	--	1/2013	--	---
Здание начальной школы ул. Первомайская	--	1/2013	--	--
Здание Нифантовской средней общеобразовательной школы	--	1/2013	--	--
Здание Любомировской основной общеобразовательной школы	--	1/2015	--	--
Здание Пачевской средней общеобразовательной школы	--	1/2015	--	--
Здание Чуровской общеобразовательной школы		1/2015	--	--
Здание Чебсарской средней общеобразовательной школы	1/2013	1/2015	--	--
Здание Ершовской основной общеобразовательной школы	1/2013	1/2015	--	--
Здание Больше-Сиземской основной общеобразовательной школы	1/2013	1/2015	--	--
Здание Ларионовской основной общеобразовательной школы	1/2013	--	--	--
Здание Чернеевской основной общеобразовательной школы	1/2013	1/2015	--	--
Здание Специальной (коррекционная) общеобразовательной школы	--	1/2015	--	--
Здание Слизовской начальной школы-сад	1/2013	1/2015	--	--
Здание Барбачевского детского сада	--	1/2014	--	--
Здание Детско-юношеской спортивной школы	--	1/2013	---	--
Здание Шекснинского дома детского творчества	--	1/2015	--	--
Здание Барбачевского детского дома	--	1/2013	--	--
Здание детского сада «Зоренька»	--	1/2014	--	--
Здание детского сада «Аленушка»	1/2013	1/2014	--	--
Здание детского сада «Жар-птица»	--	1/2014	--	--
Здание детского сада «Сказка»	--	1/2014	--	--
Здание детского сада «Тополек»	--	1/2014	--	--
Здание детского сада «Васелек»	--	1/2014	--	--
Здание детского сада «Черемушка»	--	1/2014	--	--
Здание Подгорновского детского	--	1/2014	--	--

сада				--
Здание детского сада «Гусельки»	--	1/2014	--	--
ВСЕГО:	7	26	0	0
Учреждения культуры				
Здание Центра истории и культуры	--	1	--	
Здание гостевого дома (БОУ ШМР «Районный центр традиционной народной культуры»)	--	1/2013	1/2013	---
Здание ДК (БОУ ШМР «Районный центр традиционной народной культуры»)	---	1/2013	---	---
ВСЕГО:	--	3	1	0

МЕТОДИКА

и критерии оценки эффективности целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Шекснинского муниципального района на 2010-2015 годы"

Оценка эффективности реализации программы производится ежегодно на основе использования целевых показателей, которые обеспечат мониторинг динамики результатов реализации программы за оцениваемый период с целью уточнения степени решения задач и выполнения мероприятий программы.

Оценка эффективности реализации программы производится путем сравнения каждого фактически достигнутого показателя за соответствующий год с его прогнозным значением, утвержденным программой.

Эффективность реализации программы оценивается как степень фактического достижения целевого показателя по формуле:

$$E = \frac{P_f}{P_n} \times 100\% ,$$

где :

E – эффективность реализации программы (в процентах);

P_f – фактический показатель, достигнутый в ходе реализации программы;

P_n – нормативный показатель, утвержденный программой.

Критерии оценки эффективности реализации программы:

Программа реализуется эффективно (за отчетный год, за весь период реализации), если ее эффективность составляет 80 % и более;

Программа нуждается в корректировке и доработке, если эффективность реализации программы составляет 60 - 80 %;

Программа считается неэффективной, если мероприятия программы выполнены с эффективностью менее 60 %.

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

для оценки эффективности выполнения программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Шекснинского муниципального района на 2013-2015 годы»

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Базовое значение индикатора (показателя) на начало реализации программы	Планируемые значения показателей		
			2013г	2014г.	2015г.
Доля объемов электрической энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме электрической энергии, потребляемой бюджетными учреждениями	%	98	100	100	100
Доля объемов тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой бюджетными учреждениями	%	17	30	52	74
Доля объемов воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме воды, потребляемой бюджетными учреждениями	%	80	97	98	98
Количество установленных приборов учета тепловой энергии в бюджетных учреждениях	шт.	46	52	62	72
Количество установленных приборов учета электрической энергии в бюджетных учреждениях	шт.	49	50	50	50
Количество установленных приборов учета воды в бюджетных учреждениях	шт.	40	47	47	47