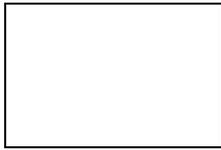


АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 03.10.2013 г. № 1681

п.Шексна



Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Шекснинского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, формирования межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Шекснинского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (прилагаются).

2. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Шекснинского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит опубликованию в газете «Звезда» и размещению на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Первый заместитель главы администрации
Шекснинского муниципального района

А.В. Зелянин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
Шекснинского
муниципального района
от 03.10.2013 г. № 1681

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шекснинского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

Бюджетная и налоговая политика в районе на 2014-2016 годы ориентирована на:

обеспечение сбалансированности бюджета в условиях экономического кризиса;

сохранение социальной направленности бюджета района;

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

переход к формированию «программного бюджета» и использованию программно-целевых методов для формирования бюджета района;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета района и бюджетного процесса для граждан;

определение приоритетных направлений и целей использования финансовых ресурсов в условиях режима экономии бюджетных средств.

Бюджетное планирование основывается на необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть обеспечено при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными (муниципальными) финансами.

Бюджет района будет сформирован на три года.

В основу проекта бюджета района на 2014 год и плановый период 2015 года будут положены показатели утвержденного бюджета на плановый период 2014 и 2015 годов с корректировкой на действующие условия.

I. Основные задачи бюджетной и налоговой политики

В области доходов:

укрепление доходной базы бюджета района.

В области расходов:

четкое определение приоритетности расходов бюджета района;

повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств - в первую очередь социально ориентированных;

принятие новых расходных обязательств при наличии оценки и расчетов необходимого бюджетного обеспечения на весь период их исполнения с учетом сроков и механизмов их реализации;

формирование муниципальных программ Шекснинского района (далее - муниципальных программ района) исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения;

охват муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и соответственно, большей части бюджетных ассигнований;

адресное решение социальных проблем;

совершенствование форм муниципального финансового контроля с использованием механизмов контроля, ориентированных на определение результативности и эффективности бюджетных расходов;

реформирование межбюджетных отношений.

II. Основные направления налоговой политики района на 2014-2016 годы

На уровне района работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета района будет продолжена в рамках начатых в 2012-2013 годах мероприятий межведомственного взаимодействия, целью которых является исчерпывающая реализация всех резервов по привлечению доходов в бюджеты всех уровней.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

- сокращения «скрытой» недоимки по налогу на доходы физических лиц;

- легализации «теневой» заработной платы и объектов налогообложения;

- оптимизации налоговой нагрузки.

На уровне района координация работы органов местного самоуправления по администрированию доходов будет осуществляться в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по платежам в местные бюджеты и легализации объектов налогообложения в соответствии с Планом мероприятий, утвержденным постановлением администрации района от 10 мая 2012 года № 783 «Об утверждении Плана мероприятий по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Шекснинского муниципального района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Бюджетный эффект от реализации данных мероприятий на 2014 год прогнозируется в сумме 16551,4 тыс.руб.

III. Основные направления бюджетной политики на 2014-2016 годы

Бюджетная политика в области расходов направлена на дальнейшую оптимизацию бюджетных расходов и повышение их результативности.

Основными резервами в настоящее время являются:

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих;

повышение адресности социальной поддержки граждан для достижения максимального социального эффекта, оказание такой поддержки должно основываться на критерии нуждаемости граждан;

проведение структурных реформ в социальной сфере (изменений, направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы).

При этом темпы наращивания расходов по приоритетным направлениям должны быть увязаны с изменениями в соответствующих сферах, зафиксированными в планах мероприятий изменений, направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы, утвержденных постановлениями администрации района.

В ближайшие три года необходимо завершить переход к формированию бюджета района на основе муниципальных программ района.

В рамках муниципальных программ района должны быть определены приоритеты, источники и механизм достижения целей, заявленных в муниципальных программах района.

Формирование «программного» бюджета позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на действительно приоритетных для Шекснинского района направлениях социально-экономического развития.

Переход к «программному» бюджету должен повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ района за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

3.1. В области социальной сферы

Бюджетная политика в отраслях социальной сферы направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств.

Необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей с реальными возможностями бюджета района, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг, проработку планов структурных реформ, развитие эффективных финансово-экономических механизмов управления (внедрение нормативного финансирования, учитывающего результативность работы организаций; введение эффективного контракта с работниками).

Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений.

Образование

Бюджетная политика в области образования будет учитывать изменения, отраженные в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", в части перераспределения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и направлена на:

- совершенствование системы образования;
- обеспечение безопасности учреждений образования;
- реализацию мероприятий по социальной поддержке детей;
- оздоровление детей.

Финансирование расходов в области образования с 2014 года планируется в рамках муниципальной программы "Развитие образования Шекснинского муниципального района на 2014 - 2016 годы".

Культура

Бюджетная политика в данной области будет направлена на обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям и информации.

Финансирование расходов в области культуры с 2014 года будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Сохранение и развитие культурного потенциала Шекснинского муниципального района на 2014 - 2016 годы».

Социальная политика

Бюджетная политика в данной области будет направлена на:
выполнение обязательств по социальной поддержке отдельных категорий граждан;

расширение сферы применения адресного принципа предоставления мер социальной поддержки.

Финансирование расходов в области социальной политики с 2014 года будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан на 2014-2016 годы».

3.2. В области национальной экономики

Дорожное хозяйство

Предусматривается обеспечение сохранности существующей дорожной сети, приоритетное выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных

дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств Дорожного фонда Шекснинского района и в рамках муниципальной программы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения Шекснинского района на 2014-2016 годы».

Сельское хозяйство

Осуществление бюджетной политики в области сельского хозяйства направлено на повышение эффективности муниципальной поддержки сельскохозяйственного производства.

Финансирование расходов на достижение указанной цели с 2013 года планируется в рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса Шекснинского муниципального района на 2014-2016 годы».

3.3. В области жилищно-коммунального хозяйства

Бюджетная политика в области жилищно-коммунального хозяйства исходит из установленных федеральных и региональных стандартов.

Сохранятся меры социальной поддержки населения района в виде выплаты гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Одной из основных задач в области жилищно-коммунального хозяйства является реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, стимулирования эффективного использования топливно-энергетических ресурсов.

Финансирование расходов в области жилищно-коммунального хозяйства с 2014 года будет осуществляться в рамках муниципальных программ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Шекснинского муниципального района на 2014-2016 годы» и «Газификация Шекснинского муниципального района на 2014-2016 годы».

3.4. В области охраны окружающей среды

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на обеспечение экологической безопасности и качества окружающей среды.

Следует обеспечить постоянный экологический контроль и мониторинг, своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

Финансирование расходов в области охраны окружающей среды с 2014 года планируется в рамках муниципальной программы района «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов на 2014-2016 годы».

3.5. В области муниципального управления

Реализация мероприятий в данной сфере с 2014 года будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Шекснинском муниципальном районе на 2014-2016 годы» и направлена на:

- совершенствование системы муниципальной службы района;
- разработку и внедрение стандартов муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района;
- оптимизацию деятельности органов местного самоуправления района, исключение дублирования функций и полномочий;
- реализацию механизмов противодействия коррупции;
- повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;
- повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности органов местного самоуправления района за выполнение возложенных на них функций.

3.6. В области межбюджетных отношений

Начиная с 2014 года, государственное полномочие субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, находящихся в границах муниципальных районов, будет передано законом области для осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов с выделением субвенций из областного бюджета на реализацию указанного полномочия.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества бюджетных услуг, оказываемых потребителям, будет введен формализованный порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований области, исходя из необходимости достижения которого будет формироваться объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Данный критерий будет утверждаться законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При определении уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет применяться система коэффициентов, учитывающих различия в структуре населения, социально-экономических, географических и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг.

В рамках мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений будут внесены изменения в законы области от 4 июля 2005 года № 1308-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» в части изменения механизма выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований области и от 29 ноября 2010 г. № 2419-ОЗ «О нормативах расходных потребностей».

Выделение межбюджетных трансфертов из бюджета района будет осуществляться в соответствии с принципами, согласно которым выделение субсидий целесообразно лишь в случаях, когда они направлены на снижение значительных различий между муниципальными образованиями района в обеспечении предоставляемых отдельных муниципальных услуг, а также на повышение качества муниципальных услуг.

Выделение иных межбюджетных трансфертов из бюджета района будет осуществляться на:

участие в реализации муниципальных программ района, принятых администрацией района;

софинансирование расходных обязательств бюджетов городских и сельских поселений за счет средств, поступающих из федерального и областного бюджетов.

3.7. Муниципальный долг

Главной задачей долговой политики района является сдерживание муниципального долга района.