



## АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02 октября 2020 года

№ 1183

п. Шексна

**Об утверждении Плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское, Чебсарское Шекснинского муниципального района и системы мониторинга состояния системы теплоснабжения**

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 103 «Об утверждении правил оценки готовности к отопительному периоду», постановлением Правительства Вологодской области от 27 мая 2019 г. № 492 «О подготовке жилищно-коммунального и топливно-энергетического комплекса, социальной сферы Вологодской области к работе в осенне-зимний период 2019-2020 года», руководствуясь статьей 32.2 Устава Шекснинского муниципального района,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское, Чебсарское Шекснинского муниципального района Вологодской области с применением электронного моделирования аварийных ситуаций (Приложение 1).

2. Утвердить систему мониторинга состояния системы теплоснабжения (Приложение 2).

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Руководителя администрации, начальника Управления ЖКХ, строительства и транспорта, архитектуры и градостроительства администрации Шекснинского муниципального района Соловьева А.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации  
Шекснинского муниципального района

С.М. Меньшиков

УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
Шекснинского муниципального района  
от 02 октября 2020 года № 1183

приложение 1

**План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское, Чебсарское Шекснинского муниципального района Вологодской области**

**1. Общие положения**

1.1. План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское, Чебсарское Шекснинского муниципального района Вологодской области (далее — План) разработан в целях координации деятельности администрации Шекснинского муниципального района Вологодской области и ресурсоснабжающих организаций при решении вопросов, связанных с ликвидацией аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское, Чебсарское Шекснинского муниципального района Вологодской области.

1.2. Настоящий План обязателен для выполнения исполнителями и потребителями коммунальных услуг, тепло- и ресурсоснабжающими организациями, ремонтными и наладочными организациями, выполняющими наладку и ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское, Чебсарское Шекснинского муниципального района Вологодской области.

1.3. Основной задачей администрации Шекснинского муниципального района, организаций жилищно-коммунального и топливно-энергетического хозяйства является обеспечение устойчивого тепло-, водо-, электроснабжения потребителей, поддержание необходимых параметров энергоносителей и обеспечение нормативного температурного режима в зданиях с учетом их назначения и платежной дисциплины энергопотребления.

1.4. Ответственность за предоставление коммунальных услуг, взаимодействие диспетчерских служб, организаций жилищно-коммунального

комплекса, ресурсоснабжающих организаций и администрации Шекснинского муниципального района определяется в соответствии с действующим законодательством.

1.5. Взаимоотношения теплоснабжающих организаций с исполнителями коммунальных услуг и потребителями определяются заключенными между ними договорами и действующим федеральным и региональным законодательством. Ответственность исполнителей коммунальных услуг, потребителей и теплоснабжающей организации определяется балансовой принадлежностью инженерных сетей и фиксируется в акте, прилагаемом к договору разграничения балансовой принадлежности инженерных сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

Исполнители коммунальных услуг и потребители должны обеспечивать:

1) своевременное и качественное техническое обслуживание и ремонт теплопотребляющих систем, а также разработку и выполнение, согласно договору на пользование тепловой энергией, графиков ограничения и отключения теплопотребляющих установок при временном недостатке тепловой мощности или топлива на источниках теплоснабжения;

2) допуск работников специализированных организаций, с которыми заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт теплопотребляющих систем, на объекты в любое время суток.

## 2. План ликвидации аварийной ситуации составляется в целях:

1) определения возможных сценариев возникновения и развития аварий, конкретизации технических средств и действий производственного персонала и спецподразделений по локализации аварий;

2) создания благоприятных условий для успешного выполнения мероприятий по ликвидации аварийной ситуации;

3) бесперебойного удовлетворения потребностей населения при ликвидации аварийной ситуации.

Риски возникновения аварий, масштабы и последствия приведены в Таблице 1.

Таблица 1 – Риски возникновения аварий, масштабы и последствия аварийных ситуаций

№ п/п	Вид аварии	Причина возникновения аварии	Масштаб аварии и последствия	Уровень реагирования
1	Остановка котельной	Прекращение подачи электроэнергии	Прекращение циркуляции воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей	муниципальный
2	Остановка котельной	Прекращение подачи топлива	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение	локальный

№ п/п	Вид аварии	Причина возникновения аварии	Масштаб аварии и последствия	Уровень реагирования
			температуры в зданиях.	
3	Прорыв на тепловых сетях	Предельный износ сетей, гидравлические удары	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и домах, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей	муниципальный

Наиболее вероятными причинами возникновения аварий и сбоев в работе могут послужить:

- перебои в подаче электроэнергии;
- износ оборудования;
- неблагоприятные погодно-климатические явления;
- человеческий фактор.

### **3. Этапы организации работ по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах электро-, водо-, газо-, теплоснабжения**

**Первый этап** – принятие экстренных мер по локализации и ликвидации последствий аварий и передача информации (оповещение) согласно инструкциям (алгоритмам действий по видам аварий) дежурного диспетчера ЕДДС, взаимодействующих структур и органов повседневного управления силами и средствами, привлекаемых к ликвидации аварийных ситуаций.

**Второй этап** – принятие решения о вводе режима аварийной ситуации и оперативное планирование действий.

**Третий этап** – организация проведения мероприятий по ликвидации аварий и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

### **4. Организация управления ликвидацией аварий на тепло-производящих объектах и тепловых сетях**

Координацию работ по ликвидации аварии на муниципальном уровне осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения, на объектовом уровне – руководитель организации, осуществляющей эксплуатацию объекта.

Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются:

1) на межмуниципальном уровне – единая дежурно-диспетчерская служба (далее — ЕДДС) Шекснинского муниципального района по вопросам сбора, обработки и обмена информации, оперативного реагирования и координации совместных действий дежурно-диспетчерских и аварийно-

диспетчерских служб (далее — ДДС, АДС) организаций, расположенных на территории муниципального района, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных и других сил постоянной готовности в условиях чрезвычайной ситуации (далее — ЧС);

2) на муниципальном уровне – Руководитель администрации Шекснинского муниципального района;

3) на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Размещение органов повседневного управления осуществляется на стационарных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

### **5. Силы и средства для ликвидации аварий тепло- производящих объектов и тепловых сетей**

В режиме повседневной деятельности на объектах ЖКХ осуществляется дежурство специалистов, операторов котельных.

Время готовности к работам по ликвидации аварии- 45 мин.

При возникновении крупномасштабной аварии, срок ликвидации последствий – более 12 часов.

### **6. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий**

Для ликвидации аварий создаются и используются:

резервы финансовых и материальных ресурсов муниципального образования, резервы финансовых материальных ресурсов организаций.

Объемы резервов финансовых ресурсов (резервных фондов) определяются ежегодно и утверждаются нормативным правовым актом и должны обеспечивать проведение аварийно-восстановительных работ в нормативные сроки.

### **7. Порядок действий по ликвидации аварий на тепло-производящих объектах и тепловых сетях**

В зависимости от вида и масштаба аварии принимаются неотложные меры по проведению ремонтно-восстановительных и других работ, направленных на недопущение размораживания систем теплоснабжения и скорейшую подачу теплоэнергии в дома и социально значимые объекты.

Планирование и организация ремонтно-восстановительных работ на тепло-производящих объектах (далее — ТПО) и тепловых сетях (далее – ТС) осуществляется руководством организации, эксплуатирующей ТПО (ТС).

Принятию решения на ликвидацию аварии предшествует оценка сложившейся обстановки, масштаба аварии и возможных последствий.

Работы проводятся на основании нормативных и распорядительных документов оформляемых организатором работ.

К работам привлекаются аварийно-ремонтные бригады, специальная техника и оборудование организаций, в ведении которых находятся ТПО (ТС) в круглосуточном режиме, посменно.

О причинах аварии, масштабах и возможных последствиях, планируемых сроках ремонтно-восстановительных работ, привлекаемых силах и средствах руководитель работ информирует ЕДДС Шекснинского муниципального района не позднее 20 мин. с момента происшествия, администрацию Шекснинского муниципального района.

О сложившейся обстановке население информируется администрацией Шекснинского муниципального района, эксплуатирующей организацией через местную систему оповещения и информирования.

В случае необходимости привлечения дополнительных сил и средств к работам, руководитель работ докладывает Руководителю администрации Шекснинского муниципального района, председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения, ЕДДС Шекснинского муниципального района.

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в результате аварии (аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения в жилых домах на сутки и более, а также в условиях критически низких температур окружающего воздуха) работы координирует комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения.

## **8. Мероприятия при аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения**

При возникновении аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения обеспечивается выполнение мероприятий, указанных в Таблице 2.

Таблица 2 – Мероприятия при возникновении аварийных ситуаций на коммунальных системах жизнеобеспечения

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1	При поступлении информации (сигнала) в ДДС организаций об аварии на коммунально-технических системах жизнеобеспечения населения: 1) определение объема последствий аварийной ситуации (количество жилых	Немедленно	Дежурно-диспетчерская служба, руководители объектов электро-, водо-,

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
	<p>домов, котельных, водозаборов, учреждений социальных объектов);</p> <p>2) принятие мер по бесперебойному обеспечению теплом и электроэнергией объектов жизнеобеспечения населения муниципального образования;</p> <p>3) организация электроснабжения объектов жизнеобеспечения населения по обводным каналам;</p> <p>4) организация работ по восстановлению линий электропередач и систем жизнеобеспечения при авариях на них;</p> <p>5) принятие мер для обеспечения электроэнергией учреждений здравоохранения, общеобразовательных учреждений.</p>		газо, теплоснабжения
2	<p>Проверка работоспособности автономных источников питания и поддержание их в постоянной готовности, отправка автономных источников питания для обеспечения электроэнергией котельных, насосных станций, учреждений здравоохранения, общеобразовательных учреждений</p> <p>подключение дополнительных источников энергоснабжения (освещения) для работы в темное время суток; обеспечение бесперебойной подачи тепла в жилые дома.</p>	Ч+ (0ч.30 мин.- 01.ч.00 мин)	Аварийно- восстановительные формирования
3	<p>При поступлении сигнала в ЕДДС Шекснинского муниципального района об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения доведение информации Руководителя администрации Шекснинского муниципального района и руководителя рабочей группы (его заместителя), оповещение и сбор рабочей и оперативной группы</p>	Немедленно Ч+1ч. 30мин.	Оперативный дежурный ЕДДС Шекснинского муниципального района
4	<p>Проведение расчетов по устойчивости функционирования систем отопления в условиях критически низких температур при отсутствии энергоснабжения и выдача рекомендаций в администрации и ДДС муниципальных образований района.</p>	Ч+ 2ч.00мин.	Рабочая и Оперативная группа
5	Организация работы оперативной группы	Ч+2ч.30 мин.	Руководитель оперативной группы
6	<p>Выезд оперативной группы МО в населенный пункт, в котором произошла авария. Проведение анализа обстановки, определение</p>	Ч+ (2ч.00мин - 3 час. 00мин)	Руководитель рабочей группы

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
	возможных последствий аварии и необходимых сил и средств для ее ликвидации. Определение количества потенциально опасных предприятий, предприятий с безостановочным циклом работ, котельных, учреждений здравоохранения, общеобразовательных учреждений, попадающих в зону возможной аварийной ситуации.		
7	Организация несения круглосуточного дежурства руководящего состава поселения	Ч+3ч.00мин.	Оперативная группа
8	Организация и проведение работ по ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.	Ч+3ч.00 мин.	Руководитель Оперативной группы
9	Оповещение населения об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения (при необходимости)	Ч+3ч.00 мин.	Оперативный дежурный ЕДДС Шекснинского муниципального района, группа оповещения
10	Принятие дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования отраслей и объектов экономики, жизнеобеспечению населения.	Ч+3ч.00мин.	Руководитель, рабочей и оперативной группы
11	Организация сбора и обобщения информации: - о ходе развития аварии и проведения работ по ее ликвидации; - о состоянии безопасности объектов жизнеобеспечения поселения; - о состоянии отопительных котельных, тепловых пунктов, систем энергоснабжения, о наличии резервного топлива.	Через каждые: 1 час (в течение первых суток); 2 часа (в последующие сутки).	Оперативный дежурный ЕДДС Шекснинского муниципального района и оперативная группа
12	Организация контроля за устойчивой работой объектов и систем жизнеобеспечения населения.	В ходе ликвидации аварии	Руководитель Оперативной группы
13	Проведение мероприятий по обеспечению общественного порядка и обеспечение беспрепятственного проезда спецтехники в районе аварии	Ч+3 ч 00 мин.	Отдел МВД Шекснинского муниципального района
14	Доведение информации до рабочей группы о ходе работ по ликвидации аварии и необходимости привлечения дополнительных сил и средств.	Ч + 3ч.00 мин.	Руководитель Оперативной группы
15	Привлечение дополнительных сил и средств, необходимых для ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.	По решению рабочей группы	



УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Шекснинского муниципального района  
от 02 октября 2020 года № 1183

приложение 2

## **Система мониторинга состояния систем теплоснабжения сельских поселений**

### **1. Порядок организации мониторинга и корректировки, развития систем теплоснабжения**

При эксплуатации тепловых сетей наряду с обеспечением надежного и бесперебойного теплоснабжения потребителей с заданными технологическими параметрами требуется акцентировать внимание на снижении издержек при транспорте тепловой энергии и недопущении аварий на тепловых сетях.

Во избежание аварийных тепловых сетей необходимо осуществлять мониторинг состояния технологического оборудования и тепловых сетей.

Входные данные мониторинга должны строго соответствовать требованиям системы по актуальности и достоверности.

Система мониторинга включает в себя:

1. Систему сбора данных.
2. Систему хранения, обработки и представления данных.
3. Систему анализа и выдачи информации для принятия решения.

Мониторинг систем теплоснабжения осуществляется в целях анализа и оценки выполнения плановых мероприятий, и представляет собой механизм общесистемной координации действий.

Мониторинг проведения, развития систем теплоснабжения муниципального образования осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Целью проведения мониторинга является совершенствование, развитие, обеспечение ее соответствия изменившимся условиям внешней среды.

#### **Основными задачами проведения мониторинга являются:**

- 1) анализ соответствия запланированных мероприятий фактически осуществленным (оценка хода реализации);
- 2) анализ соответствия фактических результатов, ее целям (анализ результативности);
- 3) анализ соотношения затрат, направленных на реализацию с полученным эффектом (анализ эффективности);
- 4) анализ влияния изменений внешних условий;

- 5) анализ причин успехов и неудач выполнения;
- 6) анализ эффективности организации выполнения;
- 7) корректировка с учетом происходящих изменений, в том числе уточнение целей и задач.

**Основными этапами проведения мониторинга являются:**

- 1) определение целей и задач проведения мониторинга систем теплоснабжения;
- 2) формирование системы индикаторов, отражающих реализацию целей, развития систем теплоснабжения;
- 3) формирование системы планово-отчетной документации, необходимой для оперативного контроля над реализацией, развития систем теплоснабжения, и периодичности предоставления информации;
- 4) анализ полученной информации.

**Основными индикаторами, применяемыми для мониторинга развития систем теплоснабжения являются:**

- 1) объем выработки тепловой энергии;
- 2) уровень загрузки мощностей теплоисточников;
- 3) уровень соответствия тепловых мощностей потребностям потребителей тепловой энергии;
- 4) обеспеченность тепловыми мощностями нового строительства;
- 5) удельный расход тепловой энергии на отопление 1 кв.метра за рассматриваемый период;
- 6) удельный расход тепловой энергии на ГВС в расчете на 1 жителя за рассматриваемый период;
- 7) удельные нормы расхода топлива на выработку тепловой энергии;
- 8) удельные расход ресурсов на производство тепловой энергии;
- 9) удельный расход ресурсов на транспортировку тепловой энергии;
- 10) аварийность систем теплоснабжения (единиц на километр протяженности сетей);
- 11) доля ежегодно заменяемых сетей (в процентах от общей протяженности);
- 12) инвестиции на развитие и модернизацию систем теплоснабжения (в том числе инвестиционная составляющая тарифа, бюджетное финансирование, кредитные ресурсы);
- 13) уровень платежей потребителей;
- 14) уровень рентабельности.

## **2. Принципы проведения мониторинга систем теплоснабжения**

Мониторинг, систем теплоснабжения является инструментом для своевременного выявления отклонений хода эксплуатации, от намеченного плана и принятия обоснованных управленческих решений как в части корректировки хода эксплуатации, так и в части корректировки самой эксплуатации.

Проведение мониторинга и оценки, развития систем теплоснабжения базируется на следующих принципах:

1) определенность – четкое определение показателей, последовательность измерений показателей от одного отчетного периода к другому;

2) регулярность – проведение мониторинга достаточно часто и через равные промежутки времени;

3) достоверность – использование точной и достоверной информации, формализация методов сбора информации.

## **3. Сбор и систематизация информации**

Для осуществления сбора и систематизации информации требуется разработка системы индикаторов, позволяющих отслеживать ход выполнения, развития систем теплоснабжения.

**Для каждого индикатора необходимо установить:**

- 1) определение (что отражает данный индикатор);
- 2) источник информации;
- 3) периодичность (с какой частотой собирается);
- 4) точка отсчета (значение показателя «на входе» до момента реализации);
- 5) целевое значение (ожидаемое значение «на выходе» по итогам реализации запланированных мероприятий);
- 6) единица измерения.

**Основными источниками получения информации являются:**

- 1) субъекты теплоснабжения;
- 2) потребители тепловой энергии;

Формат и периодичность предоставления информации устанавливаются отдельно для каждого источника получения информации.

#### **4. Анализ информации и формирование рекомендаций**

**Основными этапами анализа информации о проведении, развития систем теплоснабжения являются:**

- 1) описание фактической ситуации (фактическое значение индикаторов на момент сбора информации, описание условий внешней среды);
- 2) анализ ситуации в динамике (сравнение фактического значения индикаторов на момент сбора информации с точкой отсчета);
- 3) сравнение затрат и эффектов;
- 4) анализ успехов и неудач;
- 5) анализ влияния изменений внешних условий;
- 6) анализ эффективности эксплуатации;
- 7) выводы;
- 8) рекомендации.

**Основными методами анализа информации являются:**

- 1) количественные – обработка количественных данных с помощью формализованных математических операций (расчет средних и относительных величин, корреляционный анализ, регрессионный анализ и т.д.);
- 2) качественные – интерпретация собранных ранее данных, которые невозможно оценить количественно и проанализировать с помощью формализованных математических методов (метод экспертных оценок).

Анализ информации об эксплуатации, развития систем теплоснабжения осуществляется с эксплуатирующей организацией.

На основании данных анализа готовится отчет об эксплуатации, развитии систем теплоснабжения с использованием таблично-графического материала и формируются рекомендации по принятию управленческих решений, направленных на корректировку эксплуатации, (перераспределение ресурсов, и т.д.).