ПРОЕКТ



**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**РЕШЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года № \_\_\_\_\_

п. Шексна

О внесении изменений в решение Представительного

Собрания Шекснинского муниципального района

от 06.03.2024 года № 22 «Об утверждении Положения

о муниципальном земельном контроле на территории

Шекснинского муниципального района Вологодской

области и Перечня индикаторов риска нарушения

обязательных требований, используемых для определения

необходимости проведения внеплановых проверок

при осуществлении муниципального земельного контроля»

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь статьей 21 Устава Шекснинского муниципального района, Представительное Собрание Шекснинского муниципального района **РЕШИЛО:**

1. Внести в Положение о муниципальном земельном контроле на территории Шекснинского муниципального района Вологодской области, утвержденное решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района № 22 от 06.03.2024 года, следующие изменения:
   1. Пункт 1.2. раздела 1 «Общие положения» изложить в новой редакции:

«1.2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.».

* 1. Абзац первый пункта 4.1. раздела 4 «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» изложить в новой редакции:

«Профилактические мероприятия осуществляются органами муниципального земельного контроля в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.».

* 1. Абзац первый пункта 4.5. раздела 4 «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» изложить в новой редакции:

«Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) признаках нарушений обязательных требований, и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.».

* 1. Абзац четвертый пункта 4.7. раздела 4 «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» изложить в новой редакции:

«Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо должно иметь возможность осуществить самообследование без идентификации пользователя.».

* 1. Абзац восьмой пункта 4.7. раздела 4 «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» изложить в новой редакции:

«В случае, если при проведении обязательного профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется решением, принимаемым по результатам контрольного мероприятия. В случае аннулирования декларации соблюдения обязательных требований контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по истечении шести месяцев со дня принятия решения о ее аннулировании.».

* 1. Пункт 4.8. раздела 4 «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» изложить в новой редакции:

«4.8. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор органа муниципального земельного контроля осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе органа муниципального земельного контроля (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

По итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6 и 7 статьи 52 Закона № 248-ФЗ.

4.8.1. Обязательный профилактический визит проводится в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи Закона № 248-ФЗ.

Правительство Российской Федерации вправе установить иные случаи проведения обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор органа муниципального земельного контроля при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

Поручение Президента Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов, поручение Председателя Правительства Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90 Закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Закона № 248-ФЗ.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором органа муниципального земельного контроля составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Закона № 248-ФЗ.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо органа муниципального земельного контроля вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Закона № 248-ФЗ.

4.8.2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее в настоящей статье - заявление) посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал государственных и муниципальных услуг). Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита орган муниципального в течение 20 рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

а) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

б) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

в) в течение года до даты подачи заявления органом муниципального земельного контроля проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

г) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц органа муниципального земельного контроля либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Законом № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом орган муниципального земельного контроля не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица инспектор органа муниципального земельного контроля проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор органа муниципального земельного контроля незамедлительно направляет информацию об этом руководителю органа муниципального земельного контроля для принятия решения о проведении контрольных мероприятий в форме отчета о проведенном профилактическом визите.».

* 1. Пункт 5.6. раздела 5 «Осуществление муниципального земельного контроля» изложить в новой редакции:

«По окончании проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного мероприятия. В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного мероприятия проверочные листы приобщаются к акту.

С 01.09.2025 года по результатам проведения контрольного мероприятия без взаимодействия акт составляется в случае выявления нарушений обязательных требований.

Оформление акта производится в день окончания проведения такого мероприятия на месте проведения контрольного мероприятия.

С 01.09.2025 года оформление акта производится в день окончания проведения такого мероприятия на месте проведения контрольного мероприятия, либо не позднее дня, следующего за днем окончания проведения такого мероприятия, если составление акта на месте проведения такого мероприятия невозможно по причинам, установленным Законом № 248-ФЗ.

Акт контрольного мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.».

* 1. Абзац второй пункта 5.13 раздела 5 «Осуществление муниципального земельного контроля» изложить в новой редакции:

«а) выдать после оформления акта контрольного мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если выявленные нарушения не устранены до окончания проведения контрольного мероприятия;».

* 1. Пункт 5.14. раздела 5 «Осуществление муниципального земельного контроля» изложить в новой редакции:

«5.14. В случае выявления в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения обязательных требований к использованию и охране земель, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте контрольного (надзорного) мероприятия указывается информация о таком правонарушении в соответствии с Законом № 248-ФЗ.  Должностные лица органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, направляют в орган государственного земельного надзора копию указанного акта, составленного в результате проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля, проведенного во взаимодействии с контролируемым лицом. Органы муниципального земельного контроля могут выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране земель, в том числе выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований.».

* 1. Пункт 6.4. раздела 6 «Контрольные мероприятия» изложить в новой редакции:

«6.4. Контрольные мероприятия органами муниципального земельного контроля проводятся в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - по основаниям, предусмотренным, пунктами 1 – 5, 7, 9 части 1 и частью 2 статьи 57 Закона № 248-ФЗ.».

* 1. Раздел 6 «Контрольные мероприятия» дополнить пунктами 6.12. и 6.13. следующего содержания:

«6.12. Инспекционный визит, выездная проверка, рейдовый осмотр могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

6.13. В ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований осуществляется сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у органа муниципального земельного контроля, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.».

* 1. Пункт 6.12. раздела 6 «Контрольные мероприятия» считать пунктом 6.14.
  2. Пункт 7.2. раздела 7 «Обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц» дополнить абзацами следующего содержания:

«г) решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска;

д) решений об отказе в проведении обязательных профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;

е) иных решений, принимаемых органом муниципального земельного контроля по итогам профилактических и (или) контрольных мероприятий, предусмотренных Законом № 248-ФЗ, в отношении контролируемых лиц или объектов контроля.».

* 1. Абзац девятый пункта 7.3. раздела 7 «Обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц» изложить в новой редакции:

«Жалоба на решение органа муниципального земельного контроля, действия (бездействие) его должностных лиц подлежит рассмотрению в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации.».

* 1. Пункт 7.3. раздела 7 «Обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц» дополнить абзацем следующего содержания:

«Жалоба контролируемого лица на решение органа муниципального земельного контроля об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более 5 рабочих дней.».

1. Внести в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержденный решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района № 22 от 06.03.2024 года, следующие изменения:
   1. Пункт 1.1. исключить.
   2. Пункты 1.2., 1.3. и 1.4. считать пунктами 1.1., 1.2. и 1.3. соответственно.
   3. Добавить пункт 1.4. следующего содержания:

«1.4. Выявление не менее чем 25% зарастания площади земельного участка сорными растениями (в период отсутствия снежного покрова), и (или) деревьями, и (или) кустарниками (не относящимися к многолетним насаждениям (в том числе садам, виноградникам), агролесомелиоративным насаждениям, агрофитомелиоративным насаждениям).».

* 1. Добавить пункты 2.4. и 2.5. следующего содержания:

«2.4. Наличие сведений о смене собственников в отношении одного земельного участка более одного раза в течение одного календарного года (по информации, содержащейся в государственном реестре земель сельскохозяйственного назначения).

2.5. Выявление отклонения на земельном участке одного из числовых значений критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения (в том числе содержания органического вещества в пахотном горизонте, содержания подвижного фосфора и (или) обменного калия), полученных по результатам государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, при условии выращивания 3 и более лет подряд сельскохозяйственной культуры зерна на данном земельном участке по сведениям, содержащимся в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна.».

1. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования в газете «Звезда» и подлежит размещению на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением пунктов 1.2. и 5.14., которые вступают в силу не ранее 01.03.2025 года.

Глава Шекснинского муниципального района Д.А. Кузьмин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района о внесении изменений в решения «О внесении изменений в решение Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 06.03.2024 года № 22 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории** **Шекснинского муниципального района Вологодской области и Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального земельного контроля»**

В соответствии с Федеральным законом в соответствии от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 – ФЗ), а также в соответствии с изменениями, которые внес Федеральный закон от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», необходимо внести изменения в Положение о муниципальном земельном контроле, а также в Перечень индикаторов риска до 31 марта 2025 года.

Целью данного нормативного акта является: приведение в соответствие с действующим законодательством

-индикаторов риска, в частности, установлена возможность размещать в личных кабинетах контролируемого лица информационной системы сведения о выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или информации об отклонении объекта от таких параметров, если такая возможность предусмотрена положением,

-исключены положения, допускающие возможность отказа от системы оценки и управления рисками в рамках видов муниципального контроля,

-перечень обязательных к проведению мероприятий дополнены объявлением предостережения и профилактическим визитом,

-введен механизм присвоения публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований по результатам проведения профилактического мероприятия и (или) КНМ,

-закреплена возможность для контролируемых лиц провести самообследование без идентификации (анонимно),

-уточнен перечень оснований, при наличии которых принимается решение о проведении КНМ, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами,

-установлены случаи выдачи предписания об устранении выявленных нарушений и требования к его содержанию,

-предусмотрены случаи проведения внеплановой документарной проверки по согласованию с органами прокуратуры,

-закреплено право контролируемого лица при осуществлении контроля отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по осуществлению КНМ в случае, если на документах, оформленных контрольным органом, отсутствует либо нанесен некорректный двухмерный штриховой код, обеспечивающий переход на страницу указанного мероприятия в Едином реестре КНМ,

-предусмотрено право контролируемого лица, в отношении которого выявлены нарушения обязательных требований, подать ходатайство о заключении с контрольным органом соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований,

-уточнена процедура досудебного обжалования. В частности, требования к содержанию жалобы дополнены положениями о необходимости указания учетного номера визита, учетного номера объекта контроля в едином реестре видов контроля, до 15 рабочих дней сокращены сроки рассмотрения жалобы (ранее такой срок составлял 20 рабочих дней), исключена возможность продления срока рассмотрения жалобы,

-предусмотрено проведение удаленного профилактического визита, КНМ, а также осмотра, досмотра, опроса, экспертизы, эксперимента с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Руководитель администрации

Шекснинского муниципального района А.В. Соловьев