

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Общественного Совета Шекснинского
муниципального района
31 января 2019

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
деятельности администрации Шекснинского муниципального района
за 2019 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Губернатора Вологодской области от 31.01.2019 года № 40 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» администрацией Шекснинского муниципального района утверждено постановление от 30.04.2019 года № 487 «Об утверждении Порядка создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Шекснинского муниципального района».

Распоряжением администрации Шекснинского муниципального района от 21.05.2019 года № 146 ответственным за исполнение Порядка создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Шекснинского муниципального района является Управление правовой и кадровой работы администрации Шекснинского муниципального района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Шекснинского муниципального района в разделе «Деятельность» создана вкладка «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведении выявления и оценки нарушения
антимонопольного законодательства

Согласно постановлению администрации Шекснинского муниципального района, утверждено от 30.04.2019 года № 487 «Об утверждении Порядка создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Шекснинского муниципального района» на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Шекснинского муниципального района за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Шекснинского муниципального района антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Шекснинского муниципального района за 3 года, предшествующих текущему году, и за текущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства)

В целях проведения указанного мероприятия Управлением правовой и кадровой работы администрации Шекснинского муниципального района в 2019 году у структурных подразделений администрации Шекснинского муниципального района, а также органов местного самоуправления, являющихся юридическими лицами, была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Шекснинского муниципального района за 3 года, предшествующих текущему году, и за текущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Акты реагирования антимонопольного органа за период 2017-2019 годов были представлены в сфере организации транспортного обслуживания населения:

2017 год – акты реагирования антимонопольного органа в отношении администрации Шекснинского муниципального района отсутствуют;

2018 год – 1 предписание антимонопольного органа;

2019 год – 2 предписания антимонопольного органа.

В целях недопущения повторения нарушений замечания, указанные антимонопольным органом, учитываются при проведении правовой экспертизы проектов правовых актов администрации Шекснинского муниципального района.

2.2. Анализ нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района

В рамках реализации данного мероприятия администрацией Шекснинского муниципального района разрабатывается перечень нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района.

Также будет обеспечено размещение перечня нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района и текстов таких актов (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной тайне) на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района на предмет соответствия требованиям антимонопольного

законодательства осуществляется Управлением правовой и кадровой работы администрации Шекснинского муниципального района.

Управлением правовой и кадровой работы администрации Шекснинского муниципального района при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов, поступающих на согласование в 2019 году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения администрации Шекснинского муниципального района антимонопольного законодательства

В рамках указанного мероприятия в 2019 году Управлением правовой и кадровой работы администрации Шекснинского муниципального района направлены:

запросы сведений от структурных подразделений администрации Шекснинского муниципального района, разработчиков проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района о наличии (отсутствии) замечаний и предложений по результатам общественного обсуждения соответствующих проектов нормативных правовых актов Шекснинского муниципального района, проведенного в соответствии с решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 25.09.2019 года № 115 «Об утверждении Положения о Порядке организации и проведения общественных обсуждений

вШекснинском муниципальном районе», проведении их оценки и учете (или отклонении) приразработке данных проектов;

запросы сведений о выявленных конфликтах интересов в деятельности муниципальных служащих администрации Шекснинского муниципального района в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Шекснинского муниципального района, разработанных предложениях по его предотвращению, о проведении соответствующих служебных проверок.

Согласно информации, поступившей на перечисленные выше запросы, замечания и предложения по результатам общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Шекснинского муниципального района, проведенного в 2019 году в соответствии с решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 25.09.2019 года № 115 «Об утверждении Положения о Порядке организации и проведения общественных обсуждений в Шекснинском муниципальном районе», отсутствовали;

ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации Шекснинского муниципального района в 2019 году в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Шекснинского муниципального района не выявлено, служебных проверок не проводилось.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Шекснинского муниципального района

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Шекснинского муниципального района установлена вливаются следующие ключевые показатели:

1) для Управления правовой и кадровой работы:

доля сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

2) для администрации Шекснинского муниципального района:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района;

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Шекснинского муниципального района осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службой России от 05.02.2019 года № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – методика, утвержденная приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года № 133/19).

В соответствии с обозначенными нормами в 2019 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

1) для администрации Шекснинского муниципального района:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района в 2017 году;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района в отчетном периоде (в 2019 году);

$$КСН = 0/2 = 0$$

Таким образом, снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в администрации Шекснинского муниципального района в 2019 году по сравнению с 2017 годом не произошло.

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

Дпнпа – доля проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых Управлением правовой и кадровой работы выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2019 году);

КНоп– количество нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2019 году)

$$Днпа = 0/0 = 0$$

в) доля нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа– доля нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа– количество нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых Управление правовой и кадровой работы выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2019 году);

КНоп– количество нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2019 году).

$$Днпа = 0/1=0$$

Согласно методике, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 года № 133/19, при эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя).

Таким образом, значение указанного выше ключевого показателя будет тем выше, чем эффективнее данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением (должностным лицом). И наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения ключевого показателя будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

В 2019 году количество проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых Управлением правовой и кадровой работы выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно 10, в то время как количество

нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 2 это свидетельствует, согласно методике, утвержденной приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года № 133/19, об эффективном проведении администрацией Шекснинского муниципального района мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, количество нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых Управлением правовой и кадровой работы выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в 2019 году равно 0 (количество нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 2), что позволяет сделать вывод о необходимости более эффективного мониторинга указанных нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2) для Управления правовой и кадровой работы:

доля сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо = 4/4 = 1$$

Тем самым полагаем указанный ключевой показатель выполненным в полном объеме.

4. Выводы по результатам проведенного анализа

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что сфера деятельности администрации Шекснинского муниципального района, наиболее подверженным рискам нарушения антимонопольного законодательства, является сфера правового регулирования осуществления пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах Шекснинского муниципального района.

Следует отметить отсутствие за анализируемый период фактов привлечения должностных лиц администрации Шекснинского муниципального района к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2020 году администрацией Шекснинского муниципального района разработано и утверждено распоряжение от 19.12.2019 года № 363 «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Шекснинского муниципального района на 2020 год».