

УТВЕРЖДЕН
приказом Контрольно-счетной палаты
Шекснинского муниципального района
от 28.12.2023 года № 37

Контрольно-счетная палата
Шекснинского муниципального района
Вологодской области

Стандарт
внешнего муниципального финансового контроля
«ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО АНАЛИЗА ИСПОЛНЕНИЯ И
КОНТРОЛЯ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА
РАЙОНА В ТЕКУЩЕМ ФИНАНСОВОМ ГОДУ»

2023 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Задачи, предмет, объекты и содержание оперативного анализа и контроля	4
3. Правовая и информационная основы проведения оперативного анализа и контроля	5
4. Порядок проведения оперативного анализа и контроля	5
5. Подготовка и оформление результатов оперативного анализа и контроля	7
6. Контроль реализации результатов оперативного анализа и контроля	8
Приложения	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета района в текущем финансовом году» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 30.11.2016 года № 125 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Шекснинского муниципального района» (в нов.ред. от 30.03.2022 года № 42) (далее – Положение о КСП), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации, внутренними документами Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района (далее – КСП района).

1.2. Стандарт применяется при проведении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета района в текущем финансовом году (далее - оперативный анализ и контроль) и предназначен для использования должностными лицами КСП района, участвующими в организации и проведении оперативного анализа и контроля и подготовке заключения.

1.3. При организации и проведении оперативного анализа и контроля должностные лица КСП района обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом КСП района, настоящим Стандартом, а также другими внутренними документами КСП района.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного анализа и контроля, проводимого КСП района.

1.5. Задачами Стандарта являются определение:

- задач, предмета, объектов и содержания оперативного анализа и контроля;
- определение общих правил, требований и процедур осуществления оперативного анализа и контроля, а также основные требования к оформлению результатов оперативного анализа и контроля;
- примерной структуры заключения.

1.6. Периодичность осуществления оперативного анализа и контроля определяется планом работы КСП района.

1.7. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации, Вологодской области и Шекснинского муниципального района.

2. Задачи, предмет, объекты и содержание оперативного анализа и контроля

2.1. Оперативный анализ и контроль – комплекс экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСП района, в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета района.

Оперативный анализ и контроль осуществляется на основании отчетности об исполнении бюджета района за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

2.2. Задачами оперативного анализа и контроля являются:

- определение объемов поступления денежных средств в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета района;

- определение объема и структуры государственного долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными решением о бюджете, сводной бюджетной росписью, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета района (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- анализ рисков недополучения доходов бюджета района, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;

- определение объема дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования;

- определение своевременности внесения изменений в бюджет;

- внесение предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2.3. Предметом оперативного анализа и контроля является процесс исполнения бюджета района в текущем финансовом году.

2.4. Объектами оперативного анализа и контроля являются главные администраторы средств бюджета - главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, в том числе Финансовое управление администрации района, как орган, организующий исполнение бюджета, и иные организации в соответствии с областью действия контрольных полномочий КСП района.

2.5. В процессе осуществления оперативного анализа и контроля анализируется соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации,

установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установленных бюджетным законодательством требований по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете;

- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;

- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете;

- иных требований бюджетного законодательства.

3. Правовая и информационная основы проведения оперативного анализа и контроля

3.1. Правовой нормативной основой оперативного анализа и контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- решение Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 30.11.2016 года № 125 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Шекснинского муниципального района» (в нов.ред. от 30.03.2022 года № 42);

- решение о бюджете Шекснинского муниципального района;

- законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.

3.2. Информационной основой оперативного анализа и контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета района;

- сведения Финансового управления администрации района об исполнении бюджета района за отчетный период текущего года;

- данные форм статистической налоговой отчетности;

- отчетность главных администраторов средств бюджета;

- отчетность о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ (при наличии);

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП района, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления государственной собственностью района в текущем финансовом году;

- сведения, получаемые КСП района из общедоступных источников;

- информация, полученная по запросам КСП района;

- иные сведения.

4. Порядок проведения оперативного анализа и контроля

4.1. Оперативный анализ и контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;

- осуществление оперативного анализа и контроля;
- подготовка и оформление результатов оперативного анализа и контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется подготовка запросов в органы местного самоуправления администрации района.

4.3. В ходе осуществления оперативного анализа и контроля проверяется соблюдение в ходе исполнения бюджета требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет района;
- показатели исполнения расходов бюджета района;
- источники финансирования дефицита бюджета района, состояние муниципального долга;
- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования.

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет района включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях Финансового управления администрации района, формах статистической налоговой отчетности и в отчетности главных администраторов доходов бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета решению о бюджете, причины отклонений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях Финансового управления администрации района, отчетах главных распорядителей средств бюджета;

- анализ программных расходов, произведенных в отчетном периоде;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;

- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков)

расходов от бюджетных назначений и доведённых Финансовым управлением администрации района объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;
- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);
- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);
- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;
- анализ объема бюджетных средств, размещенных на банковских депозитах (при наличии);
- анализ муниципального долга по объему и структуре;
- исполнение программы муниципальных внутренних (внешних) заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

5. Подготовка и оформление результатов оперативного анализа и контроля

5.1. Результаты оперативного анализа и контроля оформляются заключениями КСП района на отчет об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года соответственно.

5.2. В заключении отражаются данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными законом о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти района.

Заключение подписывается старшим инспектором, ответственным за проведение оперативного анализа и контроля, утверждается Председателем КСП района и направляется в Финансовое управление администрации района.

Примерная структура Заключения представлена в приложении к Стандарту.

5.3. По результатам оперативного анализа и контроля КСП района вправе направлять:

предложения в Представительное Собрание района о целесообразности

внесения изменений в решение о бюджете, иные правовые акты;

рекомендации Финансовому управлению администрации района, главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета по устранению выявленных нарушений и недостатков.

5.4. Информация о ходе исполнения бюджета района за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года направляется Главе района.

6. Контроль реализации результатов оперативного анализа и контроля

Контроль за исполнением документов, принятых по результатам оперативного анализа и контроля, учет и анализ принятых мер осуществляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Примерная структура заключения

1. Общие положения.
2. Общая характеристика бюджета района.
3. Анализ исполнения доходов бюджета района.
4. Анализ исполнения расходов бюджета района.
5. Анализ исполнения бюджета района по источникам финансирования дефицита бюджета района.
6. Долговые обязательства бюджета района.
 - 6.1. Общая характеристика муниципального внутреннего долга района.
 - 6.2. Программа муниципальных внутренних заимствований.
 - 6.3. Программа муниципальных гарантий.
7. Выводы.
8. Предложения и рекомендации (при наличии).
9. Приложения (при наличии).